**Справка по состоянию и проблемным вопросам предпринимателей**

**Республики Дагестан**

Малый и средний бизнес при небольших инвестициях способен из неформальной занятости создать новые рабочие места, гибко реагировать на изменения рынка, создавать устойчивые точки роста в экономике. Он становится гарантом социальной и политической стабильности общества.

Перед Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан поставлена задача качественно улучшить и количественно увеличить «доставку» государственных и муниципальных услуг, мер поддержки, преференций до малого и среднего предпринимательства, создать необходимые условия и конкурентную среду, в целях выгодного и комфортного занятия бизнесом.

По данным Управления федеральной налоговой службы по Республике Дагестан на 1 апреля 2016 года в РД зарегистрировано 73235 субъекта предпринимательской деятельности, в том числе 23003 коммерческих организаций и 50232 ИП.

Оборот малых предприятий составил 57803,4 млн. рублей, в том числе: по сельскому хозяйству – 7432,3 млн. рублей (113,5 %), по обрабатывающему производству – 4020,3 млн. рублей (124,9 %), по строительству – 7869,7 млн. рублей (102,8 %), оптовой и розничной торговле – 28626,5 млн. рублей (108,7 %).

Динамика сбора налогов по субъектам малого предпринимательства по видам налогов, включая крестьянские (фермерские) хозяйства представляется следующим образом:

- на 1 января 2015 года 51432 индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по специальным видам налогообложения было уплачено 2735272 тыс. рублей;

- на 1 января 2016 года 49038 индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами уплачено 3026247 тыс. рублей (109,6 % по отношению к 2015 г.).

При этом наибольший объем уплаченных на 01.01.2016 года налогов отмечается в городах Махачкале (1313652 тыс. руб.), Дербенте (216583 тыс. руб.) и Хасавюрте (187 483 тыс. руб.). Наименее низкие показатели отмечаются в и Кулинском (2 434 тыс. руб.), Лакском (974 тыс. руб) и Агульском районах (825 тыс. руб.).

Субъектам малого и среднего предпринимательства открыт доступ к государственным закупкам: государственные и муниципальные заказчики обязаны размещать не менее 18 процентов заказов у субъектов малого бизнеса. К 2018 году этот показатель планируется довести до 25 процентов.

В республике создана и функционирует инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства такие как: Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, ГАУ РД «Учебно-производственный комбинат», ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», Фонд «Дагестанская лизинговая компания».

При поддержке Минэкономразвития России созданы и действуют 4 бизнес-инкубатора: республиканский офисный бизнес-инкубатор в г. Махачкала, республиканский производственно-инновационный бизнес инкубатор «Турали» и бизнес-инкубатор «Сулак» в г. Кизилюрт, бизнес-инкубатор «Черемушки» в г. Кизляре.

В настоящее время ведутся мероприятия по строительству бизнес-инкубатора в г. Дербент.

В апреле 2016 года в Министерстве экономического развития РФ состоялось заседание по вопросам согласования и предварительной защиты проектов субъектов Российской Федерации на выделение средств из федерального бюджета субъектам РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Агентство по предпринимательству и инвестициям РД подготовило и представило 6 заявок по разным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в частности: развитие микрофинансирования, выдача предпринимателям поручительств для получения финансовых средств в кредитных учреждениях, поддержка начинающих предпринимателей, строительство объектов инфраструктуры.

Общий объем выделенных республике средств составил 250 млн. рублей.

За прошлый год инвестиции в основной капитал в Дагестане составили 231 млрд. руб., что на 2,1 процента больше соответствующего периода предыдущего года.

Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан включает в себя 62 проекта на сумму 207 млрд. рублей. В реестре бизнес-идей 111 инвестиционных предложений на сумму 207,7 млрд. рублей. С инициаторами 30 приоритетных инвестиционных проектов Республики Дагестан подписаны инвестиционные соглашения.

Анализ проблем предпринимателей позволяет сгруппировать их по следующим направлениям:

1. Избыточная финансовая нагрузка (совокупно высокий уровень различных отчислений в виде налогов и неналоговых платежей, арендных ставок, тарифов естественных монополий).

По информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД в докладе об итогах деятельности за 2015 год отмечается резкий рост количества обращений, связанных с высокой налоговой нагрузкой (70 % поступивших обращений).

При этом в 2015 году в республике принят закон «О внесении изменений в Закон РД «О ставке налога при применении упрошенной системы налогообложения» и статью 2 Закона РД «О применении патентной системы налогообложения», предусматривающий налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые вставших на учет и действующие в производственной, социальной и научной сферах.

Принятый закон позволит легализовать уже существующий бизнес, работающий без регистрации ИП, а также способствовать созданию новых рабочих мест. Экономический эффект от принятия указанного закона проявится не ранее, чем через 3-5 лет.

В то же время, анализ налогового законодательства субъектов Российской Федерации выявил, что по ряду приоритетных направлений экономической деятельности региональными законами устанавливаются пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (Амурская, Иркутская, Ярославская, Калужская и Кировская области, Республики Бурятия, Татарстан, Карелия и ряд других).

1. Труднодоступность услуг кредитования на длительные сроки по льготным ставкам.

Частично снять самую большую проблему предпринимателей – отсутствие финансовой базы, дешевых кредитов поможет созданная Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства.

Республика Дагестан подписала с Корпорацией соглашение о взаимодействии и презентовала в марте 2016 года инвестиционные проекты в г.Ессентуки. Корпорация предоставляет гарантию на получение льготного кредита под 10%.

Кроме того, финансовую поддержку предпринимателям оказывают Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, предоставляющий микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан под низкие проценты, и Фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан, основной целью которого является предоставление поручительств за субъектов малого и среднего предпринимательства при получении ими кредитов в коммерческих банках.

1. Нарушение сроков представления муниципальных услуг органами местного самоуправления.

Немаловажную роль в формировании благоприятного предпринимательского климата сегодня играют муниципалитеты. От того, как эффективно они работают, напрямую зависит развития бизнеса на данной территории.

Сегодня совершенно очевидна необходимость выявления как позитивных, так и негативных сторон в деятельность органов местного самоуправления, что дает возможность определить достигнутый уровень и двигаться в сторону дальнейшего совершенствования. Все это невозможно без введения критериев оценки, которые показывают реальное положение дел, без применения современной системы мониторинга, которая позволяет практически в реальном времени отслеживать все изменения, связанные с работой по улучшению предпринимательского и инвестиционного климата.

Так, на заседании Совета при Главе Республики Дагестан по улучшению инвестиционного климата 18 ноября 2014 года было поручено внедрить Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного климата в муниципальных образованиях и округах. На сегодняшний день полностью Стандарты внедрены в 27 муниципальных образованиях. В остальных Стандарты либо внедрены частично, либо вообще не внедрены. И вместе с тем в 10 муниципальных образованиях:

1. Городской округ «город Дагестанские огни»;

2. Городской округ «город Избербаш»;

3. Городской округ «город Каспийск»;

4. Городской округ «город Кизляр»;

5. Городской округ «город Махачкала»;

6. Муниципальное образование «Ахтынский район»;

7. Муниципальное образование «Буйнакский район»;

8. муниципальное образования «Хасавюртовский район»

9. муниципальное образования «Магарамкентский район»

10. муниципального образования «Кизлярский район»,

было принято решение пойти еще дальше и присоединиться к внедрению лучших муниципальных практик, вошедших в Атлас, составляемый Агентством стратегических инициатив. Это пример разного подхода и соответственно разной эффективности работы органов власти муниципальных образований.

1. Давление контролирующих и надзорных органов, в том числе правоохранительных.

Проблема взаимоотношений бизнеса и надзорных органов с введением моратория на проверки, регламентируемые Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не сегодняшний день стоит так остро, как ранее.

Однако периодически выявляются факты давления на бизнес со стороны правоохранительных и надзорных органов, приостановления деятельности предприятий, действующих на законной основе. Указанные проблемы решаются Уполномоченным по защите прав предпринимателей РД совместно с Прокуратурой РД.

Предпринимательский климат напрямую зависит, от того как эффективно работают государственные и муниципальные органы. Поэтому Агентство по предпринимательству и инвестициям РД предлагает дополнить уже имеющиеся показатели рейтинга, составляемые на основании Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» следующими показателями, касающимся развития предпринимательской среды:

• количество малых и средних предприятий, зарегистрированных органами местного самоуправления на территории муниципального образования;

• количество малых и средних предприятий, сдающих ненулевые декларации с указанием общей суммы выплаты налогов за отчетные периоды для анализа эффективности работы этих предприятий;

• количество занятых работников в малых и средних предприятиях, а также их среднесписочную численность;

• доля микрокредитов или оказания мер государственной поддержки, выданных малым предприятиям государственными финансовыми структурами либо коммерческими структурами под поручительством региональных фондов в общем объеме кредитования;

• формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на территории муниципального образования;

• интенсивность и динамика инвестиционной активности в муниципальном образовании;

• интенсивность и динамика подрядной деятельности в муниципальном образовании;

• интенсивность и динамика жилищного строительства в муниципальном образовании;

• влияние инвестиционных процессов на уровень занятости населения муниципальных образований;

• интенсивность и динамика роста оборота организаций;

• внедрение успешных муниципальных практик (Атлас успешных практик АСИ)

Также необходимо рекомендовать муниципалитетам ежеквартально формировать отчет для Агентства по предпринимательству и инвестициям РД в целях формирования рейтинговой оценки эффективности деятельности муниципальных образований Республики Дагестан по развитию малого и среднего предпринимательства и привлечению инвестиций для представления данного рейтинга Главе и Правительству Республики Дагестан.