УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания

проектного комитета

от 21 февраля 2017 г. № 13(2)

**ПАСПОРТ
приоритетного проекта**

**«Повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права***»*

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| *Наименование направления* | Реформа контрольной и надзорной деятельности |
| *Краткое наименование проекта* | Достойный труд | *Срок начала и окончания проекта* | 21.02.2017 – 31.12.2025 |
| *Куратор проекта* | С.Э. Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации |
| *Старшее должностное лицо (СДЛ)* | М.А. Абызов, Министр Российской Федерации |
| *Функциональный заказчик* | Проектный комитет по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольно-надзорной деятельности» |
| *Руководитель проекта* | Руководитель Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколов |
| *Исполнители и соисполнители мероприятий проекта* | Федеральная служба по труду и занятости, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российская трехсторонняя комиссия, Федерация независимых профсоюзов России, Российский союз промышленников и предпринимателей, ОПОРА России, Деловая Россия, ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Всероссийский научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации |
| *Разработчик паспорта проекта* | Рабочая группа по подготовке паспорта проекта контрольно-надзорного органа, Федеральная служба по труду и занятости (далее - Роструд) |

2. Содержание приоритетного проекта

|  |  |
| --- | --- |
| *Цели проекта*  | - снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества погибших при несчастных случаях на производстве, снижение количества пострадавших на производстве с тяжелыми последствиями) на 30% от уровня 2015 года к концу 2020 года и на 50% к концу 2025 года;- снижение, при осуществлении государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, на 40% к концу 2020 года, на 50% к концу 2025 года;- рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), в 2 раза к концу 2025 года[[1]](#footnote-1);- внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Роструда.  |
| *План достижения показателей проекта*  | Показатель | Тип показателя | Базовое значение | Период, год |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2025 |
| 1. Количество погибших при несчастных случаях на производстве

(за исключением опасных производственных объектов) | основной | 2089 чел. | 1985[[2]](#footnote-2) | 17762 | 15672 | 14622 | 10452 |
| 95% | 85% | 75% | 70% | 50% |
| 1. Количество пострадавших на производстве с тяжелыми последствиями

(за исключением опасных производственных объектов) | основной  | 6180 чел. | 5871[[3]](#footnote-3) | 52533 | 46353 | 43263 | 30903 |
| 95% | 85% | 75% | 70% | 50% |
| 1. Количество пострадавших на производстве с легким исходом

 (за исключением опасных производственных объектов) | основной | 34744 чел. | 34 223[[4]](#footnote-4) | 33 7024 | 33 0074 | 31 2704 | 27 7954 |
| 98,5% | 97% | 95% | 90% | 80% |
| 1. Доля обращений и запросов в Роструд с использованием системы электронных сервисов в общем количестве обращений и запросов
 | аналитический  | 7% | 8% | 10% | 15% | 20% | 30% |
| 1. Доля хозяйствующих субъектов самостоятельно прошедших самопроверку с использованием сервиса «Электронный инспектор» на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ к общему количеству хозяйствующих субъектов
 | аналитический  | 1% | 1,5% | 2% | 2,5% | 3% | 10% |
|  | 1. Доля плановых проверок, проведенных на объектах надзора, отнесенных к категории высокого риска и значительного риска
 | аналитический | *н/д* | 85% | 90% | 95% | 99% | 99% |
|  | 1. Доля ущерба, причиненного субъектами контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска и значительного риска[[5]](#footnote-5)
 | аналитический | *н/д* | *70%* | *80%* | *85%* | *87%* | *90%* |
|  | 1. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предприниматель-скую деятельность
 | аналитический | 100%[[6]](#footnote-6) | 90% | 80% | 70% | 60% | 50% |
|  | 1. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций
 | аналитический | -[[7]](#footnote-7) | - | - | - | - | - |
|  | 9. Доля государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, прошедших ежегодную (текущую) оценку профессиональной служебной деятельности, компетенций и личностных качеств | аналитический[[8]](#footnote-8) | н/д | 25 | 50 | 75 | 100 | 100 |
|  | 1. Доля минимизированных коррупционных рисков
 | аналитический | 0 | 10% | 35% | 45% | 55% | 90% |
| *Результаты проекта* | Реализованы следующие решения, обеспечивающие достижение целей приоритетного проекта:**Этап I – до конца 2017 года:***1. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда:*- утвержден акт Правительства Российской Федерации о включении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, включая состав, содержание и порядок определения критериев отнесения работодателей к категориям риска;- установлены категории риска и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов; - создан и используется для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающий реестр проверяемых объектов в сфере труда;- реализован механизм сбора, учета и аналитической обработки показателей (индикаторов) для определения категорий риска проверяемых объектов с учетом результатов контрольно-надзорной деятельности, в том числе на основе межведомственного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ); - сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов и распределены в полном объеме по категориям рисков с использованием ведомственных информационных систем, реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии;- размещена на официальном сайте Роструда информация о подконтрольных объектах высокого и значительного рисков; - размещена на официальных сайтах территориальных органах Роструда информация о подконтрольных объектах среднего и умеренного риска;- сформирована система сбора объективных данных, позволяющая учитывать при определении категории риска причиненный ущерб и характеристики поведения подконтрольных субъектов, - определены индикаторы риска и показатели для внедрения «динамической модели»;- внедрена «динамическая модель» управления категориями риска, включающаяся в себя, в том числе показатели травматизма, своевременности выплаты заработной платы в конкретном хозяйствующем субъекте; - сформирован ежегодный план проведения территориальными органами Роструда плановых проверок в 2018 году с применением риск-ориентированного подхода.*2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда:*- утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности, соответствующие Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;- определены механизмы контроля за достижением показателей результативности и эффективности;- утверждены показатели результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов Роструда;- размещены на официальном сайте Роструда показатели результативности и эффективности и их значения; - проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности, уточнены формулы их расчета и источники первичных данных;- внедрена система управления деятельностью территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации) на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ), включающая в себя:систему ключевых показателей эффективности;систему оценки на основе рейтингов территориальных органов Роструда;систему материального стимулирования должностных лиц территориальных органов Роструда. - система показателей взаимоувязана с механизмами стимулирования должностных лиц государственных инспекций труда, руководитель инспекции ежемесячно на основе рейтинга определяет размер премии в зависимости от эффективности деятельности каждого конкретного инспектора;- формирование ежемесячно общего рейтинга эффективности деятельности своих территориальных органов – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации; - сводный рейтинг публичен (размещается на официальном сайте Роструда в сети Интернет) и позволяет территориальным органам Роструда и общественности увидеть результаты оценки эффективности как по отдельной государственной инспекции труда, так и в сравнении с другими инспекциями;- внедрены механизмы сбора и проверки достоверности, полноты и точности расчета данных при расчете фактических значений показателей конечных общественно значимых результатов и показателей результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда; - обеспечена готовность к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ в ЕРП учетных данных о проверках и в ГАСУ сведений о контрольно-надзорных мероприятиях (КНМ) и отчетности по показателям результативности и эффективности деятельности КНО, с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных.*3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда:*- установлены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе мероприятий федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства;- проведена систематизация (выборка) обязательных требований нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой;- обеспечено принятие правового акт, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с учетом установленных общих требований и реализуется соответствующий механизм;- обеспечено внесение изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, предусматривающих обязательность применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;- обеспечено принятие нормативных правовых актов, закрепляющих использование проверочных листов;- приняты меры по оптимизации обязательных требований (включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований), а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации;- обеспечено участие в работе созданной рабочей группы[[9]](#footnote-9) по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства;- обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования, которые по результатам работ рабочих групп при Минюсте России признаны неэффективными;- обеспечено принятие нормативных правовых актов, определяющих систематизированные по 1 виду предпринимательской деятельности, осуществляемому в уведомительном порядке, перечни нормативных правовых актов, определяющих обязательные требования, и их размещение на сайте Роструда;- внедрено использование не менее 100 проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования трудового законодательства; - на портале Роструда «Онлайнинспекция.РФ» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно не менее 100 проверочных листов; *4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:*- подготовлена и опубликована программа Роструда по проведению в 2017 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований:- проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом «обратной связи».- подготовлены и опубликованы разъяснения о содержании не менее 10 нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2016 году, а также внесенных изменения в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;- созданы и опубликованы на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» памятки для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющие собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда;- опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя»);- опубликован доклад с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)»);- подготовлены и внесены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения по доработке типовой государственной программы субъекта Российской Федерации (подпрограммы государственной программы) по улучшению условий и охраны труда в части определение показателей травматизма для каждого субъекта Российской Федерации;- разработан и внедрен единый стандарт телефонного обслуживания заинтересованных физических и юридических лиц, связанного с деятельностью Роструда и его территориальных органов;- разработаны и внедрены единые схемы технологических процессов осуществления федерального государственного надзора в сфере труда, детализирующих процедуры осуществления надзора в виде алгоритмов, включающих последовательность действий государственных инспекторов труда при проведении контрольных мероприятий, в том числе:- организация и проведение плановых проверок;- организация и проведение внеплановых проверок;- рассмотрение обращений граждан;- рассмотрение дел об административных правонарушениях;- расследование несчастных случаев на производстве;- досудебное обжалование решений и действий (бездействия) должностных лиц Роструда и его территориальных органов;- планирование надзорных мероприятий.Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» следующие интерактивные сервисы для работников и работодателей (первая очередь):* «Перечень требований трудового законодательства»;
* «Электронный инспектор»;
* «Дежурный инспектор»;
* «Сообщить о проблеме»;
* «Досудебное обжалование»;
* «Банк типовых документов»;
* «Трудовой навигатор»;
* «1000 вопросов и ответов»;
* «Новости»;
* «Обсуждения»;
* «Электронная приёмная»;
* «Памятки для работников и работодателей»;
* «Библиотека трудовых ситуаций».

- «Проверь трудовой договор!»; - «Личные кабинеты работников и работодателей».Разработаны и размещены на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» 100 проверочных листов для проведения самопроверки работодателями на базе перечней обязательных требований к поднадзорным объектам.  - обеспечено внедрение 1-го уровня Стандарта комплексной профилактики, в том числе внедрен механизм обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, самостоятельного определения ими перечней предъявляемых к ним обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием «Личного кабинета» в сети «Интернет», проверочных листов, содержащих обязательные требования.*5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Федеральной службы по труду и занятости:*- проведен комплексный аудит 1-го уровня для оценки качества функциональных процессов контрольно-надзорной деятельности и их кадрового обеспечения;- проведена стратегическая сессия с руководством Роструда по результатам комплексного аудита, направленная на обучение современным методам реализации контрольно-надзорной деятельности, развитие управленческих компетенций;- разработан Стандарт кадрового менеджмента Роструда, адаптированный с учетом специфики деятельности и позволяющий переориентировать деятельность структурных подразделений и территориальных органов Роструда на риск-ориентированный подход, а также внедрить современные технологии кадровой работы;- разработаны индивидуальные целевые задания повышения эффективности деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по годам на период 2017-2020 годы;- проведено обучение инспекторского состава по вопросам применения риск-ориентированного подхода; - проведена ежегодная (текущая) оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия;- реализован пилотный проект, направленный на совершенствование функциональных процессов контрольно-надзорной деятельности посредством корректировки порядков, административных регламентов и организационно-управленческих механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности;- оптимизирована организационная структура центрального аппаратов и территориальных органов Роструда, в том числе с учетом необходимости усиления кадрового состава аналитических подразделений, к функциям которых относится прогнозирование рисков, а также кадровых служб путем сокращения численности административно-технического персонала и обеспечивающих подразделений, совершенствования операционных процессов за счет применения передовых информационных технологий, с направлением высвобождаемых финансовых ресурсов, в том числе на увеличение фонда оплаты труда;- разработаны детализированные квалификационные требования, содержащие необходимые профессиональные компетенции и личностные качества, необходимые для осуществления контрольно-надзорной деятельности (модели компетенций государственных служащих), а также оценочные инструменты для проверки их наличия у претендентов на замещение должностей государственной службы и государственных служащих;- проводится компьютерное тестирование гражданских служащих Роструда (модель компетенций «руководитель», модель компетенций «инспектор»);- разработаны системы материальной и нематериальной мотивации гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия;- принято участие в мероприятиях по профессиональному развитию сотрудников кадровых служб – специалистов в HR-технологиях федеральных органов исполнительной власти по дополнительным профессиональным программам в области управления персоналом (HR-менеджмента);- проведено обучение, в том числе дистанционно, управленческих команд в центральном аппарате и территориальных органах современным методам реализации контрольно-надзорной деятельности, управленческим компетенциям (soft-skills, управление изменениями, навыки проектного управления).*6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда:*- утверждены карты коррупционных рисков, дифференцированных с учетом уровня принятия управленческих решений (далее – карты коррупционных рисков), включающих риски при организации контрольно-надзорных мероприятий в центральном аппарате Роструда, на уровне руководителей территориальных органов, инспекторов и работников подведомственных организаций;;- на основании подготовленных карт коррупционных рисков реализован комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков, учитывающий особенности коррупционных рисков, возникающих на разных уровнях принятия управленческих решений, включая:* корректировку нормативных правовых актов, в том числе порядков и административных регламентов осуществления контрольно-надзорных функций и иных правовых актов в целях упорядочивания административных процедур, исключения противоречий и пробелов в правовом регулировании, создающих коррупционные риски;
* регламентацию организационных процессов контрольно-надзорной деятельности;
* минимизацию степени усмотрения при принятии решений должностными лицами посредством установления четких оснований и критериев принятия решений;
* обеспечение прозрачности, понятности и выполнимости административных процедур;
* ограничение возможности неоднократного проведения проверок в отношении подконтрольного субъекта одним и тем же инспектором;
* сокращение количества дней на подготовку гражданам и организациям разъяснений законодательства Российской Федерации в сфере контроля (надзора), в том числе в целях защиты прав субъектов контроля (надзора);
* оснащение инспекторского состава техническими средствами фото-, видео- и аудиозаписи при проведении выездных проверок, а также создание условий для приобщения к материалам проверки фото-, видео- и аудиозаписей, предоставленных подконтрольным субъектом;
* организацию проведения регулярного мониторинга информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных федеральными государственными служащими, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;
* разработку и (или) внесение изменения в ведомственные нормативные правовые акты по организации механизма ротации, в том числе в части корректировки перечня должностей, связанных с высоким уровнем коррупционного риска, по которым предусматривается ротация[[10]](#footnote-10);

информирование подконтрольных субъектов о последствия совершения коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности (далее - комплекс правовых и организационных мер по минимизации коррупционных рисков).- реализован комплекс профилактических мероприятий, направленный на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции (далее – комплекс профилактических мероприятий);- организовано обучение и иные мероприятия по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, связанные с высоким коррупционным риском.- Принято участие в организации социологического исследования уровня коррупции в Роструде (в дальнейшем ежегодно);*7. Развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда:*- в МАИС ГИТ исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ;- развитие (первая очередь) автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ) до Базового уровня Стандарта информатизации КНД, предполагающее обеспечение комплексной автоматизации внедрения современных механизмов и инструментов управления эффективностью деятельности федеральной инспекции труда, а также осуществление консолидации информации об объектах надзора в сфере труда (юридических лицах и индивидуальных предпринимателях) посредством:повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности за счет ее автоматизации, внедрения процессного принципа и оперативного отслеживания ситуации на местах осуществления деятельности за счет сокращения продолжительности и себестоимости осуществления проверок для всех участников трудовых отношений;перехода к модели управления деятельностью государственных инспекций труда и инспекторов в субъектах Российской Федерации на основе использования системы ключевых показателей эффективности и стимулирования роста данных показателей на временном интервале задания целевых значений посредством автоматизированного сбора с использованием потенциала информационных и телекоммуникационных технологий;реализации планирования контрольно-надзорной деятельности Роструда с применением риск-ориентированного подхода, основанного на анализе структуры нарушений трудового законодательства в различных субъектах Российской Федерации и видах экономической деятельности, в том числе, в зависимости от размера предприятий и иных факторов;повышения качества взаимодействия государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации с работниками и работодателями посредством обеспечения единообразия методической, консультационной поддержки в сфере трудовых отношений, в том числе экспертной поддержки инспекторов, государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и центральном аппарате Роструда;снижения нагрузки на работодателей и государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации посредством обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме по вопросам соблюдения трудового законодательства с использованием единых форматов;перехода на качественно новый уровень поддержки принятия управленческих решений с внедрением информационно-аналитических механизмов за счет внедрения и интеграции существующих информационных систем в единое информационное пространство, а также иных мероприятий организационного и технологического характера;Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и (или) в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ через гиперссылки следующие интерактивные сервисы для работников и работодателей (первая очередь):- «Перечень требований трудового законодательства»;- «Электронный инспектор»; - «Дежурный инспектор»; - «Сообщить о проблеме»; - «Досудебное обжалование»; - «Банк типовых документов»; - «Общественная оценка деятельности федеральной инспекции труда».Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» следующие интерактивные сервисы для работников и работодателей:- «Трудовой навигатор»;- «1000 вопросов и ответов»;- «Новости»; - «Обсуждения»;- «Электронная приёмная»; - «Памятки для работников и работодателей»;- «Внутренняя отчётность»;- «Библиотека трудовых ситуаций».- «Проверь трудовой договор!»; - «Личные кабинеты работников и работодателей».**Этап II – 2018 годы:**1. *Внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда:*

- утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок)- создана комплексная система учета и мониторинга случаев причинения вреда для управления критериями распределения объектов надзора в сфере труда по категориям риска, профилями риска и динамической моделью распределения объектов надзора по категориям риска- внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий работы с массивами больших данных (Big Data), с учетом рекомендаций ОЭСР;- достигнуты 3-й и 4-й уровень зрелости *2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда:*- обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности данных, позволяющая анализировать указанные данные в автоматическом режиме.- информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности используется для принятия управленческих решений, в том числе в системах мотивации сотрудников Роструда и его территориальных органов, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий.*3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда:*- внедрено использование проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы нарушения трудового законодательства создающих угрозу жизни и здоровья работников, в том числе в электронном виде в «Личном кабинете» поднадзорных субъектов[[11]](#footnote-11);- проведена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой для целей их использования в информационных системах;- обеспечено принятие правовых актов, определяющих порядок систематической оценки эффективности обязательных требований трудового законодательства для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий с участием предпринимательского сообщества и с использованием личных кабинетов с учетом установленных общих требований и реализуется соответствующий механизм;- обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования, которые по результатам работ рабочих групп при Минюсте России признаны неэффективными;- актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[12]](#footnote-12).*4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:*- проведены мониторинг и оценка эффективности программы Роструда по проведению в 2017 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;- подготовлен доклад об итогах профилактической работы за 2017 год, который является составной частью итогового годового отчета о деятельности Роструда;- подготовлена и опубликована программа Роструда по проведению в 2018 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований;- подготовлены и опубликованы разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2017 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований.- подготовлен и опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя»)- подготовлены и опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)»)- проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет- разработаны 150 памяток для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющих собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда, на информационном портале «Онлайнинспекция.рф»;- проведена оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий для подконтрольных субъектов, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам подконтрольных субъектов, внедрены инструменты самопроверки.*5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Федеральной службы по труду и занятости:*- внедрены стандарты кадрового менеджмента;- продолжено проведение текущей оценки;- внедрены технологии привлечения и отбора кандидатов на замещение должностей гражданской службы в Роструде, основанные на модели компетенций гражданских служащих;- внедрен аналитический модуль комплексной оценки эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов, включающий расширенные показатели организационных, технических и финансовых затрат, нагрузки и результатов деятельности кадрового состава; - внедрен комплекс компьютерного тестирования государственных служащих (модель компетенций «руководитель», модель компетенций «инспектор»);- продолжена реализация пилотных проектов;- осуществлена корректировка должностных регламентов гражданских служащих в части совершенствования квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы;- внедрены системы материальной и нематериальной мотивации государственных служащих, включающие технологии «кадрового лифта», карьерных траекторий и подходы к осуществлению материального стимулирования и поощрения.- осуществлено обучение сотрудников кадровых служб по дополнительным профессиональным программам в области управления персоналом (HR-менеджмента).*6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда:*- организована ротация федеральных государственных служащих, замещающих должности, связанные с высоким коррупционным риском;- Принято участие в организации социологического исследования уровня коррупции в Роструде.- Реализован комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков, в том числе комплекс профилактических мероприятий, направленный на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;- организовано обучение по антикоррупционной тематике должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, связанные с высоким коррупционным риском.7. *Развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда:*- развитие (вторая очередь) автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ) до Среднего уровня Стандарта информатизации КНД, предполагающее обеспечение комплексной автоматизации внедрения современных механизмов и инструментов управления эффективностью деятельности федеральной инспекции труда, а также осуществление консолидации информации об объектах надзора в сфере труда (юридических лицах и индивидуальных предпринимателях) посредством:повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности за счет ее автоматизации, внедрения процессного принципа и оперативного отслеживания ситуации на местах осуществления деятельности за счет сокращения продолжительности и себестоимости осуществления проверок для всех участников трудовых отношений;перехода к модели управления деятельностью государственных инспекций труда и инспекторов в субъектах Российской Федерации на основе использования системы ключевых показателей эффективности и стимулирования роста данных показателей на временном интервале задания целевых значений посредством автоматизированного сбора с использованием потенциала информационных и телекоммуникационных технологий;реализации планирования контрольно-надзорной деятельности Роструда с применением риск-ориентированного подхода, основанного на анализе структуры нарушений трудового законодательства в различных субъектах Российской Федерации и видах экономической деятельности, в том числе, в зависимости от размера предприятий и иных факторов;повышения качества взаимодействия государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации с работниками и работодателями посредством обеспечения единообразия методической, консультационной поддержки в сфере трудовых отношений, в том числе экспертной поддержки инспекторов, государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и центральном аппарате Роструда;снижения нагрузки на работодателей и государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации посредством обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме по вопросам соблюдения трудового законодательства с использованием единых форматов;перехода на качественно новый уровень поддержки принятия управленческих решений с внедрением информационно-аналитических механизмов за счет внедрения и интеграции существующих информационных систем в единое информационное пространство, а также иных мероприятий организационного и технологического характера;- созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие интерактивные сервисы для работников и работодателей (вторая очередь):- «Предприятие информирует»;- «Банк предприятий и организаций». - в Едином личном кабинете на ЕПГУ совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации реализована доступность функционала взаимодействия проверяемых субъектов с КНО по ключевым видам контроля и надзора:- электронного декларирования «Электронный инспектор», обеспечивающий возможность отправки данных декларации (заполненных проверочных листов работодателями) на основе перечней ОТ к объектам проверки, что влияет на количество очных проверок поднадзорного лица с одновременным увеличением периода их проведения, при этом результат заполнения анализируется проверяющим КНО и включается в риск-матрицу объекта;- информирования поднадзорного лица о присвоенных объектам категориях риска и классах опасностей;- информирования проверяемого лица о планируемых в его отношении проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований к объектам проверки и осуществляемым видам предпринимательской деятельности;- в МАИС ГИТ внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности КНМ на основании Базовой модели Министерства экономического развития Российской Федерации, и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных КНМ в ГАС «Управление» с использованием СМЭВ;- в автоматизированной информационной системе государственного контроля и надзора в сфере трудовых отношений реализован и используется механизм планирования и учета проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий, направленных на соблюдение проверяемыми лицами обязательных требований;- в МАИС ГИТ реализовано использование Проверочных листов (списков контрольных вопросов) для проведения плановых проверок работодателей на базе перечней ОТ к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов (списков контрольных вопросов) инспектором используются в системе Роструда для присвоения и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности; - в МАИС ГИТ реализованы отдельные элементы Уровня соответствия стандарта «Высокий».**Этап III – 2019-2025 годы:**1. *Внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда:*

- работает система «умного» государственного регулирования.*2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда:*- формулирование и регламентация принципов «умного регулирования», в том числе выбора форм, инструментов и интенсивности государственного регулирования и государственного контроля (надзора), исходя из соотношения количественно просчитываемых выгод и затрат регулирования, пропорциональности и риск-ориентированности;- внедрен механизм управления изменениями результативностью и эффективностью, их использование в процессе стратегического планирования, проводится международное сопоставление показателей;- проведена оценка ущерба по государственному надзору за соблюдением трудового законодательства.*3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда:*- обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности;- продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой для целей их использования в информационных системах;- внедрено использование не менее 200 проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения нарушений трудового законодательства, создающих угрозу жизни и здоровья работников;- на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно более 200 проверочных листов (списков контрольных вопросов);- обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожным картам»;- проведена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем;- на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» обеспечена актуализация вышеуказанных обязательных перечней.*4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:*- ежегодно публикуется программа Роструда по проведению профилактических мероприятий - обеспечено проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности программы Роструда по проведению профилактических мероприятий и подготовка ежегодного доклада по итогам профилактической работы;- ежегодно публикуются на официальном сайте Роструда разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также внесение изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимости организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;- обеспечено проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет.- проводится ежегодная актуализация памяток для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющих собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда, на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ;- ежегодно публикуются доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений, а также руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда;- внедрены в полном объеме механизмы обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет";- внедрены в полном объеме механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет".- на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно более 200 проверочных листов для работодателей с предоставлением конкретных рекомендаций по устранению выявленных нарушений;- созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вторая очередь интерактивных сервисов для работников и работодателей;- проведена оценка полезности профилактических мероприятий для подконтрольных субъектов, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам подконтрольных субъектов, внедрены инструменты самопроверки;*5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельность Федеральной службы по труду и занятости:*- проведена ежегодная (текущая) оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия;- внедрена новая система оплаты труда, призванная повысить мотивацию гражданских служащих к результативной и эффективной деятельности.*6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда:*- проведено обучение и иные мероприятия по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, связанные с высоким коррупционным риском;- принято участие в организации социологического исследования уровня коррупции в Роструде - продолжена реализация комплекса правовых и организационных мероприятий, в том числе комплекса профилактических мероприятий, направленного на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. *7. Развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда:*- развитие (третья очередь) автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ) до Высокого уровня Стандарта информатизации КНД, предполагающее обеспечение комплексной автоматизации внедрения современных механизмов и инструментов управления эффективностью деятельности федеральной инспекции труда, а также осуществление консолидации информации об объектах надзора в сфере труда (юридических лицах и индивидуальных предпринимателях) посредством:повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности за счет ее автоматизации, внедрения процессного принципа и оперативного отслеживания ситуации на местах осуществления деятельности за счет сокращения продолжительности и себестоимости осуществления проверок для всех участников трудовых отношений;перехода к модели управления деятельностью государственных инспекций труда и инспекторов в субъектах Российской Федерации на основе использования системы ключевых показателей эффективности и стимулирования роста данных показателей на временном интервале задания целевых значений посредством автоматизированного сбора с использованием потенциала информационных и телекоммуникационных технологий;реализации планирования контрольно-надзорной деятельности Роструда с применением риск-ориентированного подхода, основанного на анализе структуры нарушений трудового законодательства в различных субъектах Российской Федерации и видах экономической деятельности, в том числе в зависимости от размера предприятий и иных факторов;повышения качества взаимодействия государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации с работниками и работодателями посредством обеспечения единообразия методической, консультационной поддержки в сфере трудовых отношений, в том числе экспертной поддержки инспекторов, государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации и центральном аппарате Роструда;снижения нагрузки на работодателей и государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации посредством обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме по вопросам соблюдения трудового законодательства с использованием единых форматов;перехода на качественно новый уровень поддержки принятия управленческих решений с внедрением информационно-аналитических механизмов за счет внедрения и интеграции существующих информационных систем в единое информационное пространство, а также иных мероприятий организационного и технологического характера;- созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующие интерактивные сервисы для работников и работодателей (вторая очередь):- «Предприятие информирует»;- «Банк предприятий и организаций»; - «Дистанционное интерактивное обучение». Всего к концу 2020 года будет реализовано не менее 20 интерактивных онлайн-сервисов.В Едином личном кабинете на ЕПГУ совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации реализован расширенный функционал взаимодействия проверяемых субъектов с КНО:- самодиагностики проверяемых субъектов через анкетирование по видам деятельности, в результате которого происходит информирование субъекта об относящихся к нему объектах контроля (надзора), присвоенных им категориях риска и предъявляемых к ним перечнях ОТ;- интерактивного взаимодействия с КНО, в том числе получения предписаний по результатам КНМ, ввод результатов исполнения предписаний и возможность оплаты штрафов за административные нарушения;- обжалования действий должностных лиц КНО в части планирования и результатов проверок.В информационных системах Роструда реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и Актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений ОТ, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС КНД. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных КНО значений.На основании результатов самообследования в Личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов в информационных системах Роструда происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им классов опасности и категорий рисков.В Роструде утверждены и используются электронные декларации и проверочные листы для работодателей по всем видам контроля (надзора), в том числе в электронном виде в "Личном кабинете" проверяемого лица на ЕПГУ. |
| Описание модели функционирования результатов проекта | Реализация проекта в целом позволит обеспечить смещение акцента с действующей "модели санкций", при которой федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства в основном направлен на выявление уже совершенного нарушения и наказание за несоблюдение правил и требований, на "модель соответствия", в основе которой лежат упреждающие действия, ориентированные на профилактику и предупреждение нарушений и происшествий. Одной из важнейших задач государственных инспекторов труда при переходе к "модели соответствия" станет содействие улучшению условий труда, информационной обеспеченности работников и работодателей, применение "культуры профилактики" на предприятиях.**1. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда**Внедрение риск-ориентированного контроля должно привести, согласно мировому опыту, к снижению числа проверок, а отдельные категории бизнеса и вовсе освободить от необходимости прохождения плановых мероприятий. При этом должно быть обеспечено сохранение или даже повышение уровня безопасности в подконтрольной сфере.Развитие ведомственных систем управления рисками в контрольно-надзорных органах будет происходить поэтапно в соответствии со Стандартом зрелости ведомственных систем управления рисками, включающим в себя 4 уровня зрелости.Внедрены межведомственные карты рисков.В результате внедрения риск-ориентированного подхода проведение всех контрольно-надзорных мероприятий будет осуществляться на основе применения риск-ориентированного подхода (на основании плана проверок) уже начиная с 2018 года.Начиная с 2019-2020 годов, начинает постепенно внедряться Стандарт зрелости.По итогам реализации проекта в целом заработает система «умного» государственного регулирования, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода:- формировать и корректировать показатели и мероприятия документов стратегического планирования;- осуществлять выбор форм государственного регулирования;- вносить изменения в нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, с целью их изменения или отмены.  **2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда:**Разработка и внедрение в государственное управление совокупности механизмов оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности позволит сфокусировать планирование и осуществление контрольно-надзорных мероприятий на максимальное сокращение ущерба жизни и здоровью человека, материального ущерба государства, граждан и организаций.Сбор достоверных данных позволит улучшить планирование проверочных мероприятий, расчет рисков при внедрении риск-ориентированного подхода и построить комплексную систему профилактических мероприятий.По итогам реализации проекта будет применяться система оценки результатов их деятельности, основанная на планировании и оценке достигнутых значений утвержденных показателей, учитываемая в процессах стратегического управления контрольно-надзорной деятельностью органа. Также будут внедрены механизмы мотивации работников в зависимости от достигнутых результатов работы.**3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда:**Реализация мероприятий по обеспечению определенности, прозрачности и открытости федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства позволит обеспечить формирование нового превентивного подхода к осуществлению федерального надзора в сфере труда, направленного на приоритетное информирование работников об их трудовых правах и обязанностях, работодателей - о существующих обязательных требованиях и способах их выполнения, а также перенести акцент в работе федеральной инспекции труда с реагирования на предупреждение и профилактику совершения нарушений трудового законодательства. Размещение Рострудом перечней нормативных правовых актов и перечней обязательных требований на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исключает возможности оказания административного давления на объекты контроля, минимизирует коррупциогенные факторы и способствует реализации механизма профилактики нарушений работодателями обязательных требований в сфере труда.Благодаря утверждению исчерпывающих обязательных требований, исключается возможность использования требований, не включенных в их перечни, что будет способствовать снижению материальных, временных затрат, необходимых человеческих ресурсов, а также будет снижен риск возникновения коррупционных факторов. Формирование обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по отдельным видам деятельности, позволит указанным лицам легко ориентироваться в объеме предъявляемых к ним требований, в том числе с помощью сервисов интерактивного взаимодействия через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (через информационный портал «Онлайнинспекция.рф») с Рострудом как для целей начала осуществления деятельности, так и для целей последующего планового контроля.Систематическое осуществление Рострудом размещения и актуализации обязательных требований, с учетом современных технологий, включая сервисы интерактивного взаимодействия с работниками и работодателями через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (информационный портал «Онлайнинспекция.рф» и личный кабинет проверяемого лица на ЕПГУ), позволит участникам трудовых отношений принимать участие в процессе актуализации обязательных требований, выявлении устаревших и дублирующих.Внедрение проверочных листов (списков контрольных вопросов) в ходе контрольно-надзорных мероприятий и размещение их в открытом доступе дает возможность, прежде всего, субъектам малого бизнеса и индивидуальным предпринимателям изначально ориентировать свою деятельность на соблюдение обязательных требований.**4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований**В рамках проекта предусматривается формирование системы профилактики контрольно-надзорных органов, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, что позволит снизить издержки как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов на проведение в более сложных процессуальных формах проверок поступающей информации о нарушении обязательных требований.Одним из инструментов профилактической деятельности Роструда станет обобщение практики контрольно-надзорной деятельности в целях выявления проблем правоприменения. В ходе обобщения правоприменительной практики будет сформирован перечень наиболее частых нарушений со стороны субъектов контроля. Посредством утверждения Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований будет осуществлена организация профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований по наиболее частым нарушениям со стороны субъектов контроля по отдельным видам деятельности.В целях профилактики возможных нарушений в соответствующей сфере будет организовано проведение обучающих мероприятий (включая самообучение) для подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационных технологий в сети Интернет через «Личный кабинет» поднадзорного субъекта, самостоятельной оценки подконтрольным субъектом соблюдения предъявляемых к нему обязательных требований («Электронное самодекларирование»). По итогам проведения профилактических мероприятий будут сформированы перечни частых нарушений и, начиная с 2017 года, обеспечено размещение разъяснений по ним на сайте контрольно-надзорного органа. Предусмотрено внедрение механизма оценки бизнесом качества реализации программ профилактики органами контроля в целях их оперативного реагирования на проблемные точки в соответствующих отраслях и оценки результатов внедрения контрольно-надзорными органами механизма профилактики нарушений субъектами предпринимательской деятельности посредством «обратной связи» от бизнеса при внедрении комплексной профилактики нарушений при помощи «Личного кабинета» проверяемого субъекта в сети Интернет.**5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности Федеральной службы по труду и занятости**Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий обусловливает необходимость усиления роли аналитических подразделений федеральных органов исполнительной власти и, соответственно, требует повышения профессионализма и компетентности гражданских служащих, реализующих данные полномочия.На первом этапе будет проведен комплексный аудит федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, направленный на оценку оптимальности организационной структуры и качества кадрового администрирования в условиях применения системы управления рисками.По результатам комплексного аудита будет осуществлено внедрение стандартов кадрового менеджмента, включающих технологии привлечения, отбора и адаптации кандидатов на замещение должностей гражданской службы, систему профессионального развития компетенций руководителей и инспекторского состава федеральных органов исполнительной власти, систему материальной и нематериальной мотивации гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, а также технологии внедрения государственно-служебной культуры. В результате будет усовершенствована организационная структура федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в части усиления кадрового состава аналитических подразделений, занимающихся прогнозированием рисков, и кадровых служб, а также централизованы функции кадрового делопроизводства, финансового и хозяйственного обеспечения.В дальнейшем будут внедрены новая система оплаты труда, направленная на снижение текучести кадрового состава и повышение его мотивации к результативной и эффективной деятельности, а также централизованная комплексная система повышения квалификации с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные функции.**6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда**Предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности будет осуществляться с учетом реализации мероприятий, напрямую влияющие на минимизацию возможностей коррупционных отношений между инспектором и подконтрольным субъектом. Предусматриваемый к реализации комплекс правовых и организационных мер по минимизации коррупционных рисков будет включать в себя мероприятия, направленные на четкую и понятную регламентацию процедур, а также на расширение использования инструментов внешнего и внутреннего контроля за деятельностью должностных лиц, участвующих в осуществлении контрольно-надзорных полномочий на разных уровнях принятия управленческих решений.Карты коррупционных рисков предлагается разрабатывать с участием общероссийских общественных объединений предпринимателей, в частности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».Повышение использования Рострудом механизма ротации как одного из эффективных инструментов противодействия коррупции будет обеспечено посредством законодательного совершенствования ротации на государственной службе, направленного на установление обязательной ротации в отношении государственных служащих, деятельность которых связана с высоким уровнем коррупционного риска, а также упрощение процедур организации ротации и ее проведения, в том числе в части оформления правоотношений с государственными служащими, замещающими ротационные должности, формирования плана проведения ротации, а также установления дополнительных мер социальной защиты ротируемых лиц.Мероприятия по ротации государственных служащих позволят минимизировать риски, связанные с длительным замещением одной должности федеральной государственной службы.Реализация данного проекта будет способствовать повышению уровня доверия между государством, предпринимателями, обществом в целом, позволяющему сформировать дополнительные условия для повышения международной инвестиционной привлекательности и роста экономики Российской Федерации. Таким образом, своевременное осуществление предусмотренных мероприятий позволит повысить индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций, тем самым, достичь целей, предусмотренных приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности».**7. Развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда**По итогам развития автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ) предусматривается:повышение эффективности надзорной деятельности Роструда за счет ее автоматизации как целевого процесса, а не как отдельных процедур (внедрение процессного подхода);автоматизация планирования надзорной деятельности в сфере труда с применением риск-ориентированного подхода на основе критериев, установленных Правительством Российской Федерации;автоматизация сбора и анализа сводной информации об осуществлении надзорной деятельности Роструда, обеспечение ее публичной доступности;создание системы экспертно-аналитической поддержки деятельности должностных лиц Роструда и его территориальных органов;формирование и ведение актуальной базы объектов государственного надзора в сфере труда (перечней работодателей), в том числе с использованием данных других ведомств;снижение удельных затрат ресурсов на одно проверочное мероприятие;создание базы знаний, обеспечивающей единообразное понимание требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, работодателями, работниками и государственными инспекторами труда;формирование и мониторинг рейтингов и показателей оценки эффективности деятельности государственных инспекций труда, государственных инспекторов труда, работодателей;обеспечение, с использованием общих стандартов и методических подходов, необходимого уровня информационного взаимодействия федеральной инспекции труда с иными органами власти и организациями и используемыми ими информационными системами при планировании и осуществлении надзорной деятельности в сфере труда.По итогам развития информационного портала – системы интерактивных клиентоориентированных сервисов «Онлайнинспекция.рф» и личного кабинета проверяемого лица на ЕПГУ предусматривается:увеличение охвата поднадзорных субъектов мероприятиями по предупреждению и профилактике нарушений трудового законодательства;обеспечение функционала единого бесплатного электронного сервиса самоконтроля и декларирования – «Электронный инспектор», предоставляющего возможность заполнения работодателем электронной декларации по выполнению обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и позволяющего сократить количество очных проверок данного юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также снизить неэффективные расходы за счет внедрения;увеличение доли обращений в федеральную инспекцию труда с использованием системы электронных сервисов в общем количестве обращений;повышение уровня удовлетворенности работников и работодателей, обратившихся в территориальные органы Роструда по вопросам охраны труда и положительно оценивающих качество работы федеральной инспекции труда (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений трудового законодательства), в общем количестве лиц, оценивающих качество работы федеральной инспекции труда;снижение трудозатрат работников и работодателей на разрешение конфликтных ситуаций в сфере трудовых отношений. |

3. Этапы и контрольные точки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Наименование[[13]](#footnote-13)**  | **Тип**  | **Срок**  |
|  | Паспорт проекта утвержден | Начало проекта  | 27.02. 2017 |
| 1. | **Внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере труда** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 1.1. | Утвержден акт Правительства Российской Федерации о включении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, включая состав, содержание и порядок определения критериев отнесения работодателей к категориям риска. В положении о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, предусмотрено применение риск-ориентированного подхода. | контрольная точка результата | 31.03.2017 |
| 1.2. | Установлены категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов | контрольная точка результата | 15.06.2017 |
| 1.3. | Создан и используется для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающий реестр проверяемых объектов в сфере труда | контрольная точка результата | 15.07.2017 |
| 1.4. | Реализован механизм сбора, учета и аналитической обработки показателей (индикаторов) для определения категорий риска проверяемых объектов с учетом результатов контрольно-надзорной деятельности, в том числе на основе межведомственного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) | контрольная точка результата | 15.07.2017 |
| 1.5. | Сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов и распределены в полном объеме по категориям рисков с использованием ведомственных информационных систем, реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии | контрольная точка результата | 15.07.2017 |
| 1.6. | Размещена на официальном сайте Роструда информация о подконтрольных объектах высокого и значительного рисков. Размещена на официальных сайтах территориальных органах Роструда информация о подконтрольных объектах среднего и умеренного риска | контрольная точка результата | 15.07.2017 |
| 1.7. | Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая вести учет причиненного вреда и характеристик поведения подконтрольных субъектов  | контрольная точка результата | 15.07.2017 |
| 1.8. | Определены индикаторы риска и показатели для внедрения «динамической модели» | контрольная точка результата | 15.09.2017 |
| 1.9. | Внедрена «динамическая модель» управления категориями риска, включающая в себя в том числе показатели травматизма, своевременности выплаты заработной платы в конкретном хозяйствующем субъекте | контрольная точка результата | 15.09.2017 |
| 1.10. | Сформирован ежегодный план проведения территориальными органами Роструда плановых проверок в 2018 году с применением риск-ориентированного подхода | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
|  | **Этап II (2018 год)** |  |  |
| 1.11. | Утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок) | контрольная точка результата | 15.06.2018 |
| 1.12. | создана комплексная система учета и мониторинга случаев причинения вреда для управления критериями распределения объектов надзора в сфере труда по категориям риска, профилями риска и динамической моделью распределения объектов надзора по категориям риска | контрольная точка показателя | 15.07.2017 |
| 1.13. | Внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий работы с массивами больших данных (Big Data), с учетом рекомендаций ОЭСР | контрольная точка показателя | 15.10.2018 |
| 1.14. | На регулярной основе переоцениваются риски в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием массивов больших данных (Big Data), с учетом рекомендаций ОЭСР (достигнут 3-й уровень зрелости) | контрольная точка показателя | 15.11.2018 |
| 1.15. | Внедрены межведомственные карты рисков, проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками (достигнут 4-й уровень зрелости) | контрольная точка показателя | 15.11.2018 |
|  | **Этап III (2019-2025)** |  |  |
| 1.16. | Работает система "умного" государственного регулирования, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия документов стратегического планирования, осуществлять выбор форм государственного регулирования, устанавливать обязательные требования, принимать управленческие решения | завершение этапа | 15.09.2025 |
| 2. | **Разработка и внедрение системы оценки результативности и** **эффективности надзорной деятельности в сфере труда территориальных органов Роструда, государственных инспекторов труда** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 2.1. | Разработка и утверждение показателей результативности и эффективности осуществления государственного надзора в сфере труда:- утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности, соответствующие Базовой модели определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;- определены механизмы контроля за достижением показателей результативности и эффективности;- утверждены показатели результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов Роструда;- обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений | контрольная точка результата | 15.10.2017 |
| 2.2. | Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности, уточнены формулы их расчета и источники первичных данных | контрольная точка результата | 15.12.2017 |
| 2.3. | Внедрена система управления деятельностью территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации) на основе ключевых показателей эффективности (КПЭ). | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 2.4. | Система показателей взаимоувязана с механизмами стимулирования должностных лиц государственных инспекций труда, руководитель инспекции ежемесячно на основе рейтинга определяет размер премии в зависимости от эффективности деятельности каждого конкретного инспектора. | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 2.5. | Формирование ежемесячно общего рейтинга эффективности деятельности своих территориальных органов – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 2.6. | Сводный рейтинг публичен (размещается на официальном сайте Роструда в сети Интернет) и позволяет территориальным органам Роструда и общественности увидеть результаты оценки эффективности как по отдельной государственной инспекции труда, так и в сравнении с другими инспекциями | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 2.7 | Внедрены механизмы сбора и проверки достоверности, полноты и точности расчета данных при расчете фактических значений показателей конечных общественно значимых результатов и показателей результативности и эффективности надзорной деятельности в сфере труда | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 2.8 | Обеспечена готовность к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ в ЕРП учетных данных о проверках и в ГАСУ сведений о контрольно-надзорных мероприятиях (КНМ) и отчетности по показателям результативности и эффективности деятельности КНО, с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
|  | **Этап II (2018 год)** |  |  |
| 2.9. | Обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности данных, позволяющая анализировать указанные данные в автоматическом режиме | контрольная точка результата | 15.11.2018 |
| 2.10. | Информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий | контрольная точка результата | 15.11.2018 |
|  | **Этап III (2019 – 2025 годы)** |  |  |
| 2.11. | Формулирование и регламентация принципов «умного регулирования», в том числе выбора форм, инструментов и интенсивности государственного регулирования и государственного контроля (надзора), исходя из соотношения количественно просчитываемых выгод и затрат регулирования, пропорциональности и риск-ориентированности | контрольная точка результата | 15.11.2020 |
| 2.12. | Внедрен механизм управления изменениями результативности и эффективности, их использование в процессе стратегического планирования, проводится международное сопоставление показателей | контрольная точка результата | 15.11.2020 |
| 2.13. | Проведена оценка ущерба по государственному надзору за соблюдением трудового законодательства | завершение этапа | 30.11.2022 |
| 3. | **Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сфере труда** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 3.1. | Установлены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе мероприятий федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства | контрольная точка результата | 28.02.2017 |
| 3.2. | Обеспечено принятие правового акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с учетом установленных общих требований и реализуется соответствующий механизм | контрольная точка результата | 30.03.2017 |
| 3.3. | Обеспечено внесение изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, предусматривающих обязательность применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; | контрольная точка результата | 30.04.2017 |
| 3.4. | Обеспечено принятие нормативных правовых актов, закрепляющих использование проверочных листов | контрольная точка результата | 30.09.2017 |
| 3.5 | Проведена систематизация (выборка) обязательных требований по отдельным видам контроля (надзора) в соответствии с подготовленной методикой | контрольные точки результата | 31.10.2017 |
| 3.6. | Обеспечено принятие правовых актов, определяющих систематизированные по видам предпринимательской деятельности, осуществляемым в уведомительном порядке, перечни нормативных правовых актов, определяющих обязательные требования и размещение их на сайте Роструда | контрольные точки результата | 30.11.2017 |
| 3.7. | Приняты меры по оптимизации обязательных требований (включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований), а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации | контрольная точка результата | 15.12.2017 |
| 3.8. | Обеспечено участие в работе созданной рабочей группы по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 3.9. | Обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования которые по результатам работ рабочих групп при Минюсте России признаны неэффективными | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 3.10. | Внедрено использование не менее 100 проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования трудового законодательства | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 3.11. | На портале Роструда «Онлайнинспекция.РФ» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно не менее 100 проверочных листов | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
|  | **Этап II (2018 год)** |  |  |
| 3.12. | Обеспечено принятие правовых актов, определяющих порядок систематической оценки эффективности обязательных требований трудового законодательства для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий с участием предпринимательского сообщества и с использованием личных кабинетов с учетом установленных общих требований и реализуется соответствующий механизм | контрольная точка | 30.09.2018 |
| 3.13. | Проведена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой для целей их использования в информационных системах | контрольная точка | 30.09.2018 |
| 3.14. | Подготовлены нормативные правовые акты, закрепляющие использование проверочных листов, закрепляющие использование проверочных листов в ходе проверочных мероприятий по отдельным видам деятельности, содержащие исчерпывающие перечни обязательных требований, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения угрозы нарушения трудового законодательства, создающих угрозу жизни и здоровья работников | контрольная точка | 31.10.2018 |
| 3.15. | Обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования, которые по результатам работ рабочих групп при Минюсте России признаны неэффективными | контрольная точка результата | 31.10.2018 |
| 3.16. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[14]](#footnote-14) | контрольная точка результата | 31.12.2018 |
|  | **Этап III (2019-2025)** |  |  |
| 3.17. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности | контрольная точка результата | 31.12.2019 |
| 3.18. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой для целей их использования в информационных системах | контрольная точка результата | 31.12.2019 |
| 3.19. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[15]](#footnote-15) | контрольная точка результата | 31.12.2019 |
| 3.20. | Внедрено использование не менее 200 проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения нарушений трудового законодательства, создающих угрозу жизни и здоровья работников | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 3.21. | На информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно более не менее 200 проверочных листов (списков контрольных вопросов) | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 3.22. | Обеспечено принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожным картам» | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 3.23. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 3.24. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[16]](#footnote-16) | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 3.25. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2021 |
| 3.26. | На информационном портале «Онлайнинспекция.рф» обеспечена актуализация вышеуказанных обязательных перечней | контрольная точка результата | 31.12.2021 |
| 3.27. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2021 |
| 3.28. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[17]](#footnote-17) | контрольная точка результата | 31.12.2021 |
| 3.29. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2022 |
| 3.30. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2022 |
| 3.31. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[18]](#footnote-18) | контрольная точка результата | 31.12.2022 |
| 3.32. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2023 |
| 3.33. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2023 |
| 3.34. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2023 |
| 3.35. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[19]](#footnote-19) | контрольная точка результата | 31.12.2023 |
| 3.36. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2024 |
| 3.37. | Продолжена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2024 |
| 3.38. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[20]](#footnote-20) | контрольная точка результата | 31.12.2024 |
| 3.39. | Обеспечено принятие нормативных правовых акты, актуализирующих обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности в соответствии с утвержденными «дорожными картами» | контрольная точка результата | 31.12.2025 |
| 3.40. | Завершена систематизация (выборка) обязательных требований трудового законодательства в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем | контрольная точка результата | 31.12.2025 |
| 3.41. | Актуализированы обязательные требования по видам предпринимательской деятельности из числа наиболее массовых видов предпринимательской деятельности (согласно утвержденному перечню), осуществляемым в уведомительном порядке[[21]](#footnote-21) | контрольная точка результата | 31.12.2025 |
| 4. | **Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 4.1. | Опубликована программа Роструда по проведению в 2017 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.03.2017 |
| 4.2. | Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом «обратной связи» | контрольная точка показателя | 31.03.2017 |
| 4.3. | Подготовлены и опубликованы разъяснения о содержании не менее 10 нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2016 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований. | контрольная точка результата | 31.03.2017 |
| 4.4. | Созданы и опубликованы на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» памятки для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющие собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда  | контрольная точка результата | 30.04.2017 |
| 4.5. | Опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») | контрольная точка результата | 30.04.2017 |
| 4.6. | Опубликован доклад с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») | контрольная точка результата | 30.04.2017 |
| 4.7. | Подготовлены и внесены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложения по доработке типовой государственной программы субъекта Российской Федерации (подпрограммы государственной программы) по улучшению условий и охраны труда в части дополнения положениями по обеспечению соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права | контрольная точка результата | 30.06.2017 |
| 4.8. | Разработан единый стандарт телефонного обслуживания заинтересованных физических и юридических лиц, связанного с деятельностью Роструда и его территориальных органов | контрольная точка результата | 30.06.2017 |
| 4.9. | Разработаны и внедрены единые схемы технологических процессов осуществления федерального государственного надзора в сфере труда, детализирующие процедуры осуществления надзора в виде алгоритмов, включающих последовательность действий государственных инспекторов труда при проведении контрольных мероприятий | контрольная точка результата | 30.06.2017 |
| 4.10. | Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» первая очередь интерактивных сервисов для работников и работодателей  | контрольная точка результата | 31.07.2017 |
| 4.11. | Внедрен 1-ый уровень Стандарта комплексной профилактики  | контрольная точка показателя | 15.11.2017 |
|  | **Этап II (2018 г.)** |  |  |
| 4.12. | Проведены мониторинг и оценка эффективности программы Роструда по проведению в 2017 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.02.2018 |
| 4.13. | Подготовлен доклад об итогах профилактической работы за 2017 год, который является составной частью итогового годового отчета о деятельности Роструда | контрольная точка результата | 01.03.2018 |
| 4.14. | Опубликована программа Роструда по проведению в 2018 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.03.2018 |
| 4.15. | Опубликованы разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2017 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований. | контрольная точка результата | 31.03.2018 |
| 4.16. | Опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») | контрольная точка результата | 30.04.2018 |
| 4.17. | Опубликован доклад с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») | контрольная точка результата | 30.04.2018 |
| 4.18. | Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет | контрольная точка результата | 31.10.2018 |
| 4.19 | Разработаны 150 памяток для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющих собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда, на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» | контрольная точка результата | 31.12.2018 |
| 4.20. | Проведена оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий для подконтрольных субъектов, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам подконтрольных субъектов, внедрены инструменты самопроверки. | контрольная точка результата | 31.12.2018 |
|  | **Этап III (2019-2020)** |  |  |
| 4.21. | Проведены мониторинг и оценка эффективности программы Роструда по проведению в 2018 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.02.2019 |
| 4.22. | Подготовлен доклад об итогах профилактической работы за 2018 год, который является составной частью итогового годового отчета о деятельности Роструда | контрольная точка результата | 01.03.2019 |
| 4.23. | Опубликована программа Роструда по проведению в 2019 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.03.2019 |
| 4.24. | Опубликованы разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2018 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований. | контрольная точка результата | 31.03.2019 |
| 4.25. | Опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») | контрольная точка результата | 30.04.2019 |
| 4.26. | Опубликован доклад с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») | контрольная точка результата | 30.04.2019 |
| 4.27. | Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет | контрольная точка результата | 31.10.2019 |
| 4.28. | Внедрены в полном объеме механизмы обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет" | контрольная точка результата | 15.11.2019 |
| 4.29. | внедрены в полном объеме механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет" | контрольная точка результата | 15.11.2019 |
| 4.30. | Проведена ежегодная актуализация памяток для работников и работодателей по основным институтам трудового права, представляющих собой руководства по соблюдению обязательных требований в сфере труда, на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ. | контрольная точка результата | 31.12.2019 |
| 4.31. | Проведены мониторинг и оценка эффективности программы Роструда по проведению в 2019 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.02.2020 |
| 4.32. | Подготовлен доклад об итогах профилактической работы за 2019 год, который является составной частью итогового годового отчета о деятельности Роструда | контрольная точка результата | 01.03.2020 |
| 4.33. | Опубликована программа Роструда по проведению в 2020 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований | контрольная точка результата | 01.03.2020 |
| 4.34. | Опубликованы разъяснения о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, принятых в 2019 году, а также внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований. | контрольная точка результата | 31.03.2020 |
| 4.35. | Опубликован доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере труда с возможными мероприятиями по их устранению («как делать нельзя») | контрольная точка результата | 30.04.2020 |
| 4.36. | Опубликован доклад с руководством по соблюдению обязательных требований в сфере труда, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») | контрольная точка результата | 30.04.2020 |
| 4.37. | Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет | контрольная точка результата | 31.10.2020 |
| 4.38. | Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вторая очередь интерактивных сервисов для работников и работодателей | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 4.39. | На информационном портале «Онлайнинспекция.рф» и в личном кабинете проверяемого лица на ЕПГУ доступно более 200 проверочных листов для работодателей с предоставлением конкретных рекомендаций по устранению выявленных нарушений | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 4.40. | Проведена оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий для подконтрольных субъектов, профилактические мероприятия дифференцированы по категориям и типам подконтрольных субъектов, внедрены инструменты самопроверки. | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 5. | **Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельность Федеральной службы по труду и занятости** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 5.1. | Разработаны индивидуальные целевые задания повышения эффективности деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по годам на период 2017-2020 годы | контрольная точка результата | 31.03.2017 |
| 5.2. | Сформированы квалификационные требования к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих Роструда и его территориальных органов | контрольная точка результата | 15.05.2017 |
| 5.3. | Проведен комплексный аудит, направленный на оценку качества кадрового администрирования, уровня компетентности кадрового состава, организационной структуры и системы управления рисками | контрольная точка результата | 31.05.2017 |
| 5.4. | Проведено обучение инспекторского состава по вопросам применения риск-ориентированного подхода | контрольная точка результата | 30.06.2017 |
| 5.5. | Разработаны адаптированные с учетом специфики деятельности стандарты кадрового менеджмента Роструда | контрольная точка результата | 15.08.2017 |
| 5.6. | Утверждены адаптированные с учетом специфики деятельности стандарты кадрового менеджмента Роструда | контрольная точка результата | 15.09.2017 |
| 5.7. | В 50% должностных регламентов гражданских служащих Роструда и его территориальных органов включены детализированные квалификационные требования | контрольная точка результата | 30.10.2017 |
| 5.8. | Разработаны и применяются оценочные инструменты для проверки соответствия претендентов и гражданских служащих Роструда и его территориальных органов квалификационным требованиям | контрольная точка результата | 30.10.2017 |
| 5.9. | Приняты локальные акты Роструда, устанавливающие новый порядок выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, направленный на повышение мотивации сотрудников для достижения конечных общественно значимых результатов деятельности в рамках системы материальной мотивации инспекторского состава, основанной на ключевых показателях эффективности контрольно-надзорной деятельности | контрольная точка результата | 30.11.2017 |
| 5.10. | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих Роструда и его территориальных органов, реализующих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка результата | 30.12.2017 |
| 5.11. | Оптимизирована организационная структура Роструда и его территориальных органов в целях усиления кадрового состава аналитических подразделений, занимающихся прогнозированием рисков, а также кадровых служб | контрольная точка результата | 31.06.2018 |
|  | **Этап II (2018 год)** |  |  |
| 5.12. | Разработан и внедрен комплекс дистанционного обучения сотрудников территориальных органов Роструда  | контрольная точка результата | 31.08.2018 |
| 5.13. | Внедрены стандарты кадрового менеджмента | контрольная точка результата | 30.09.2018 |
| 5.14. | Завершено включение в должностные регламенты гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, детализированных квалификационных требований | контрольная точка результата | 30.10.2018 |
| 5.15. | Осуществлено обучение сотрудников кадровых служб по дополнительным профессиональным программам в области управления персоналом (HR-менеджмента) | контрольная точка результата | 30.11.2018 |
| 5.16. | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка результата | 30.12.2018 |
|  | **Этап III (2019-2025)** |  |  |
| 5.17. | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка результата | 30.12.2019 |
| 6. | **Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности Федеральной службы по труду и занятости в сфере труда** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 6.1. | Разработаны проекты карт коррупционных рисков по видам контроля (надзора), в отношении которых осуществляется реализация проекта, и определены правовые и организационные меры по их минимизации коррупционных рисков  | контрольная точка результата | 30.06.2017 |
| 6.2. | Проекты карт коррупционных рисков прошли процедуру общественного обсуждения, в том числе с участием Общественного совета Роструда, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, общероссийских общественных объединений предпринимателей (ТПП РФ, РСПП, «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия») | контрольная точка результата | 31.07.2017 |
| 6.3. | Утверждены карты коррупционных рисков при осуществлении государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права | контрольная точка результата | 31.08.2017 |
| 6.4. | Утвержден комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков | контрольная точка результата | 31.08.2017 |
| 6.5. | Организовано обучение по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, связанные с высоким коррупционным риском  | контрольная точка результата | 30.11.2017 |
| 6.6. |  Принято участие в организации проведения ежегодного социологического исследования уровня коррупции в Роструде | контрольная точка результата | 30.11.2017 |
| 6.7. | Обеспечена реализация комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 6.8. | Реализован комплекс профилактических мероприятий | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
|  | **Этап II (2018 год)** |  |  |
| 6.9. | Организована ротация государственных служащих, замещающих должности, связанные с высоким коррупционным риском | контрольная точка результата | 31.01.2018 |
| 6.10. | Принято участие в организации проведении ежегодного социологического исследования уровня коррупции в Роструде | контрольная точка результата | 30.11.2018 |
| 6.11. | Организовано обучение и иные мероприятия по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, связанные с высоким коррупционным риском | контрольная точка результата | 30.11.2018 |
| 6.12. | Реализован комплекс профилактических мероприятий, направленный на соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и требований лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | контрольная точка результата | 31.12.2018 |
|  | **Этап III (2019- 2025 годы)** |  |  |
| 6.13. | Проведено обучение и иные мероприятия по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, связанные с высоким коррупционным риском | контрольная точка результата | 31.12.2019(далее – ежегодно) |
| 6.14. | Принято участие в организации социологического исследования уровня коррупции в Роструде | контрольная точка результата | 31.12.2019(далее – ежегодно) |
| 6.15. | Продолжена реализация комплекса правовых и организационных мероприятий, а также профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков | контрольная точка результата | 31.12.2019(далее – ежегодно) |
| 7. | **Развитие информационного обеспечения и систем автоматизации надзорной деятельности в сфере труда** |  |  |
|  | **Этап I (2017 г.)** |  |  |
| 7.1. | В МАИС ГИТ исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ | контрольная точка | 30.06.2017 |
| 7.2. | Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» первая очередь интерактивных сервисов для работников и работодателей | контрольная точка результата | 31.07.2017 |
| 7.3. | Развитие (первая очередь) автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ), предполагающее обеспечение комплексной автоматизации внедрения современных механизмов и инструментов управления эффективностью деятельности федеральной инспекции труда, а также осуществление консолидации информации об объектах надзора в сфере труда (юридических лицах и индивидуальных предпринимателях) | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 7.4. | На основе применения Стандарта информатизации контрольно-надзорной деятельности в автоматизированной информационной системе государственного контроля и надзора в сфере трудовых отношений созданы и используются для планирования контрольно-надзорных мероприятий исчерпывающие реестры проверяемых объектов | контрольная точка результата | 31.12.2017 |
| 7.5. | В МАИС ГИТ реализованы механизмы сбора, учета и аналитической обработки показателей (индикаторов) для определения категорий риска и классов опасностей проверяемых объектов, в том числе на основе межведомственного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) | контрольная точка | 31.12.2017 |
| 7.6. | В МАИС ГИТ внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорных мероприятий (КНМ) и обеспечена готовность к предоставлению в электронном виде с использованием СМЭВ в ЕРП учетных данных о проверках, а также предоставление в ГАСУ сведений о КНМ и отчетности по показателям результативности и эффективности деятельности Роструда и его территориальных органов, с учетом требований к целостности и достоверности передаваемых данных. | контрольная точка | 31.12.2017 |
|  | Этап II (2018 год) |  |  |
| 7.7. | В МАИС ГИТ реализован и используется механизм планирования и учета проведения Рострудом и его территориальными органами профилактических мероприятий, направленных на соблюдение проверяемыми лицами обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права | контрольная точка | 01.05.2018 |
| 7.8. | В МАИС ГИТ реализовано использование Проверочных листов (списков контрольных вопросов) на базе перечней обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов (списков контрольных вопросов) инспектором либо самим поднадзорным субъектом в "Личном кабинете" используются в системе Роструда и его территориальных органов для присвоения и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности | контрольная точка | 01.08.2018 |
| 7.9. | В Едином личном кабинете на ЕПГУ совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации реализована доступность функционала взаимодействия проверяемых субъектов с Рострудом и его территориальными органами по ключевым видам контроля и надзора: (сервиса электронного декларирования «Электронный инспектор», информирования поднадзорного лица о присвоенных объектам категориях риска и классах опасностей, информирования проверяемого лица о планируемых в его отношении проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований к объектам проверки) | контрольная точка | 01.09.2018 |
|  | **Этап III (2019 -2020 годы)** |  |  |
| 7.10. | В МАИС ГИТ реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и Актов проверки в электронном виде, с использованием справочных значений обязательных требований, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС КНД. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных Рострудом и его территориальными органами значений | контрольная точка | 01.09.2019 |
| 7.11. | На основании результатов самообследования в "Личном кабинете" путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов в автоматизированной информационной системе государственного контроля и надзора в сфере трудовых отношений происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им классов опасности и категорий рисков | контрольная точка | 01.09.2019 |
| 7.12. | Рострудом утверждены и используются электронные декларации и проверочные листы для работодателей по надзору за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе в электронном виде в "Личном кабинете" проверяемых субъектов | контрольная точка | 01.09.2019 |
| 7.13. | Развитие (вторая очередь) автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ), предполагающее обеспечение комплексной автоматизации внедрения современных механизмов и инструментов управления эффективностью деятельности федеральной инспекции труда, а также осуществление консолидации информации об объектах надзора в сфере труда (юридических лицах и индивидуальных предпринимателях) | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
| 7.14. | Созданы и введены в эксплуатацию на информационном портале «Онлайнинспекция.рф» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вторая очередь интерактивных сервисов для работников и работодателей | контрольная точка результата | 31.12.2020 |
|  | Проект завершен (подготовлен итоговый отчет о реализации проекта) | завершение этапа | 31.12.2025 |

4. Бюджет приоритетного проекта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Год реализации** | **Всего** |
| 2017 | 2018 | 2019  | 2020 | 2025 |
| Бюджетные источники, млн руб., | Федеральный бюджет, в том числе на: | 389 195,00 | 426 682,94 | 481 930,33 | 442 409,07 | -[[22]](#footnote-22) | 1 740 217,34 |
| развитие автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (МАИС ГИТ) | 54 400,00 | 85 140,94 | 160 681,33 | 121 157,07 | - | 421 379,34 |
| создание и развитие системы клиентоориентированных интерактивных онлайн-сервисов для работников и работодателей «Онлайнинспекция.рф» | 45 100,00 | 51 847,00 | 31 554,00 | 31 557,00 | - | 160 058,00 |
| дополнительные мотивационные выплаты инспекторскому составу | 289 695,00 | 289 695,00 | 289 695,00 | 289 695,00 | - | 1 158 780,00 |
| Бюджеты субъектов Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | 0,00 |
| Местные бюджеты органов местного самоуправления | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | 0,00 |
| Внебюджетные источники, млн. руб. | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | - | 0,00 |
| ИТОГО | 389 195,00 | 426 682,94 | 481 930,33 | 442 409,07 | - | 1 740 217,34 |

5. Ключевые риски и возможности

| **№**  | **Наименование риска/ возможности** | **Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности** |
| --- | --- | --- |
|  | **Риски** |  |
| 1. | Увеличение показателей смертности и травматизма в связи с ростом предпринимательской активности или ростом износа основных фондов  | выделение дополнительного прироста показателей смертности и травматизма к уровню базового года пропорционально росту предпринимательской активности и их количества |
| 2. | Отсутствие необходимого финансирования проекта или снижение его объемов | выделение дополнительных объемов финансирования, исходя из запланированных средств на реализацию полномочий федеральных органов исполнительной власти;ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий приоритетного проекта, в зависимости от достигнутых результатов |
| 3. | Отсутствие коммуникаций между различными участниками реализации проекта | проведение постоянных семинаров, встреч, круглых столов и т.д. на различных площадках;формирование единого информационного пространства общения между участниками проекта |
| 4. | Разногласия в позициях участников проекта | формирование эффективной системы управления реализацией проекта;повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта |
| 5. | Отсутствие ответственности участников реализации проекта за сроки и результаты его реализации  | формирование проектного офиса, организующего контроль и мониторинг хода реализации проекта;проведение заседаний проектного комитета по решению проблем исполнения поручений в рамках проекта;проработка системы материального и нематериального стимулирования и наказания |
| 6. | Несогласованность проекта с иными документами стратегического планирования | приведение паспорта проекта в соответствие с документами стратегического планирования |
| 7. | Отсутствие соответствующих компетенций сотрудников, необходимых для реализации проекта | привлечение ведущих международных и российских экспертов для консультирования по ходу реализации проекта и получаемым результатам |
| 8. | Недостоверная статистика (сознательное искажение результатов либо в силу ошибок при сборе данных, ведении учета) | Разработка мер, направленных на обеспечение достоверной статистики (независимый сбор данных, возможность их перепроверки, ориентация органов власти на демонстрацию реальной статистики и т.д.) |
| 9. | Неполнота учета подконтрольных субъектов в силу сознательного уклонения ими от получения соответствующего статуса и, как следствие, невозможность внедрить систему управления рисками в отношении всех подконтрольных субъектов | Дополнительные меры, направленные на построение взаимодействия с правоохранительными органами. |
| 10. | Отсутствие достаточного уровня научной базы и экспертизы для правильного анализа риска и, как следствие, неверная идентификация рисков | Разработка системы мер, направленных на дополнительное вовлечение представителей научных и экспертных организаций в анализ риска |
| 11. | Высокая стоимость продвинутой (зрелой) системы управления рисками и, как следствие, невозможность в полном объеме реализовать информатизацию всех мероприятий в рамках системы управления рисками | Определение приоритетов при построении систем управления рисками (в том числе в части приоритизации охраняемых ценностей), выделение дополнительного финансирования федеральным органам исполнительной власти |
|  | **Возможности** |  |
| 12. | Увеличение вовлеченности руководителей федеральных органов исполнительной власти (соисполнителей мероприятий проекта), субъектов Российской Федерации, а также иных участников проекта в его реализацию | расширение комплекса мероприятий, направленных на взаимодействие с заинтересованными сторонами;проведение мероприятий в заинтересованных органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
| 13. | Повышение уровня соблюдения работодателями обязательных требований в сфере труда. Заинтересованность работодателей в участии в реализации приоритетного проекта | обеспечение эффективного информационного сопровождения реализации проекта |
| 14. | Улучшение макроэкономических условий и увеличение материальных расходов работодателей на системы предупреждения возникновения угроз | дополнительный пересмотр части обязательных требований в целях приведения их в соответствие с возникающими возможностями;повышение ответственности работодателей за принимаемые решения в области трудовых отношений на предприятиях всех форм собственности |

6. Описание приоритетного проекта

|  |  |
| --- | --- |
| Связь с государственными программами Российской Федерации | Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 298) |
| Взаимосвязь с другими проектами и программами | План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года №559-р) |
| Формальные основания для инициации | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05 июня 2015 года № 1028-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 - 2020 гг.)».План мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015-2020 годы, утв. поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Голодец от 26 октября 2015 года № 7011п-П12 |
| Дополнительная информация |  |

1. Показатели рассчитываются на основании разработанной и апробированной методики формирования индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций. Срок разработки методики: 1.07.2017 г. Предполагаемая динамика – в 2 раза [↑](#footnote-ref-1)
2. Учитывается количество погибших при несчастных случаях на производстве, причинами которых стали нарушения требований трудового законодательства [↑](#footnote-ref-2)
3. Учитывается количество пострадавших на производстве с тяжелыми последствиями в результате несчастных случаев, причинами которых стали нарушения требований трудового законодательства [↑](#footnote-ref-3)
4. Учитывается количество пострадавших на производстве с легким исходом в результате несчастных случаев, причинами которых стали нарушения требований трудового законодательства [↑](#footnote-ref-4)
5. В целях проверки корректности распределения подконтрольных объектов по категориям риска (классам опасности). [↑](#footnote-ref-5)
6. После формирования и апробации методики Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации 1.07.2017 г., показатель будет дополнен абсолютными значениями. [↑](#footnote-ref-6)
7. Показатели рассчитываются на основании разработанной и апробированной методики формирования индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций. Срок разработки методики: 1.07.2017 г. Предполагаемая динамика – в 2 раза. [↑](#footnote-ref-7)
8. Относительные данные будут переведены в абсолютные в ходе пересмотра паспорта проекта в 2018 г. после уточнения базового значения показателя. [↑](#footnote-ref-8)
9. Примечание: Рабочая группа создана приказом Минтруда России от 15.02.2016 г. №65. Роструд не наделен полномочиями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. [↑](#footnote-ref-9)
10. С учетом изменений в законодательство, предусматривающих обязательную ротацию государственных служащих, замещающих должности, связанные с высоким уровнем коррупционного риска, а также комплексное совершенствование процедур организации и проведения ротации [↑](#footnote-ref-10)
11. С учетом особенностей особо опасных производственных объектов, технически сложных объектов [↑](#footnote-ref-11)
12. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-12)
13. Перечень и сроки мероприятий синхронизированы с Паспортом приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015-2020 годы, утвержденным поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Голодец от 26.10.2015 г. № 7011п-П12. [↑](#footnote-ref-13)
14. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-14)
15. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-15)
16. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-16)
17. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-17)
18. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-18)
19. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-19)
20. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-20)
21. Конкретный перечень наиболее массовых видов предпринимательской деятельности определяется Проектным комитетом [↑](#footnote-ref-21)
22. Будет дополнительно уточнено по результатам реализации проекта в 2017-2019 годах [↑](#footnote-ref-22)