УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания

проектного комитета

от 21 февраля 2017 г. № 13(2)

**ПАСПОРТ**

**реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности»**

**в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»**

|  |
| --- |
| **1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ** |
| Наименование направления  | Реформа контрольной и надзорной деятельности |
| Краткое наименование проекта | **Совершенствование контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора** | Срок начала и окончания проекта | ***21.02.2017*** *–* ***31.12.2025*** |
| Куратор проекта | С.Э. Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации |
| Старшее должностное лицо (СДЛ) | М.А. Абызов, Министр Российской Федерации |
| Функциональный заказчик | Проектный комитет по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» |
| Руководитель проекта | Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшин |
| Исполнители и соисполнители мероприятий проекта | Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору; Общественный совет при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору; Научно-технический совет Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.ФБУ «НТЦ ЯРБ»; ФГУП ВО «Безопасность»; ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора; ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность»; ФГБУ «Центр регистра ГТС»; организации-участники Сетевого университета в сфере промышленной, ядерной и энергетической безопасности.Минэкономразвития России, Минюст России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, Минстрой России.Торгово-промышленная палата Российской Федерации; Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Общероссийская общественная организация «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»; Российский союз промышленников и предпринимателей; проектный офис Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.Российский независимый профсоюз работников угольной промышленности (Росуглепроф). |
| Разработчик паспорта проекта | Рабочая группа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» |

**2.  НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВИДАМ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

|  **Ответственный исполнитель** **мероприятий по направлению****Вид контроля (надзора)** | Внедрение риск-ориентнрованного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | Создание системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности | Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований | Исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований | Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов | Внедрение системы предупреждения, мониторинга и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности | Создание и внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 2. Федеральный государственный энергетический надзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | МинэнергоРоссииРостехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 3. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений  | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор МинэнергоРоссии | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 4. Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии | Ростехнадзор[[1]](#footnote-1) | Ростехнадзор1 | Ростехнадзор | Ростехнадзор[[2]](#footnote-2) | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 5. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | Минэконом-развития РоссииМинэнерго РоссииМинстрой РоссииРостехнадзор | Ростехнадзор Минэконом-развития РоссииМинэнерго РоссииМинстрой России | Ростехнадзор | Минэконом-развития РоссииМинэнерго РоссииМинстрой РоссииРостехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 6. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | Минстрой России Минэконом-развития РоссииРостехнадзор | Ростехнадзор Минстрой России Минэконом-развития России | Ростехнадзор | Минстрой РоссииМинэконом-развития России Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |
| 7. Федеральный государственный строительный надзор | – [[3]](#footnote-3) | РостехнадзорМинстрой России | Ростехнадзор | Минстрой России Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор | Ростехнадзор |

|  |
| --- |
| **3. СОДЕРЖАНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА**  |
| Цель проекта  | Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах и количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий и несчастных случаев на поднадзорных опасных производственных объектах на 6 % от уровня 2016 года к концу 2018 года и на 27 % к концу 2025 года. Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 30% к концу 2025 года. Снижение уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года.Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций в 2 раза к концу 2025 года. |
| План достижения показателей проекта | ***Список и значения ключевых показателей, отражаемых в целях проекта по годам реализации проекта и на перспективу до 2025 года*** |
| Показатель | Тип показателя | Базовое значение  | Период, год  |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2025 |
|  | 1. Снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (чел.) (приложение 1)[[4]](#footnote-4)
 | *основной* | *250* | *242* | *235* | *227* | *220* | *182* |
|  | *100%* | *- 3%* | *- 6%* | *- 9%* | *- 12%* | *- 27%* |
|  | 1. Снижение количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий и несчастных случаев на поднадзорных опасных производственных объектах (чел.) (приложение 1)4
 | *основной* | *257* | 250 | 242 | 234 | 226 | *188* |
|  | *100%* | *- 3%* | *- 6%* | *- 9%* | *- 12%* | *- 27%* |
|  | 1. Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (млн. руб.)[[5]](#footnote-5)
 | *основной* | *н.д.* | *95%* | *90%* | *85%* | *80%* | *70%* |
|  | 1. Доля ущерба, причиненного на объектах (или субъектам контроля), отнесенных к категориям (классам) чрезвычайно высокого риска, высокого риска и среднего/значительного риска (опасности)5
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *70%* | *80%* | *85%* | *87%* | *90%* |
|  | 1. Снижение уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в поднадзорных сферах[[6]](#footnote-6)
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *90%* | *80%* | *70%* | *60%* | *50%* |
|  | 1. Доля плановых проверок, проведенных в отношении объектов, отнесенных к категориям (классам) чрезвычайно высокого риска, высокого риска и среднего/значительного риска (опасности)[[7]](#footnote-7)
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *85%* | *90%* | *95%* | *99%* | *99%* |
| 1. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций[[8]](#footnote-8)
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  | 1. Доля профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности[[9]](#footnote-9)
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *50%* | *60%* | *70%* | *80%* | *90%* |
|  | 1. Доля подконтрольных объектов (субъектов), проверочные мероприятия в отношении которых проводятся с использованием проверочных листов:[[10]](#footnote-10)
 | *аналити-ческий* | *0* | *-* | *-* | *-* | *-* | *-* |
|  | - федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области строительства; | *0* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |
|  | - федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; | *0* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |
|  | - федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений; | *0* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |
|  | - федеральный государственный энергетический надзор; | *0* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |
|  | - федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности. | *0* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* | *100%* |
|  | 1. Доля государственных гражданских служащих Ростехнадзора, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, прошедших ежегодную (текущую) оценку профессиональной служебной деятельности, компетенций и личностных качеств[[11]](#footnote-11)
 | *аналити-ческий* | *н.д.* | *25%* | *50%* | *75%* | *100%* | *100%* |

|  |  |
| --- | --- |
| Результаты проекта | **1. Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.****Этап I – 2017 год:**Сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства с использованием ведомственных информационных систем, реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии. Установлены категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.Проведен анализ критериев распределения объектов по классам (категориям риска) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на предмет соответствия базовой модели определения категорий риска. Критерии приведены в соответствие с базовой моделью.Подконтрольные объекты при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в полном объеме распределены по категориям риска (классам опасности). Обеспечена доступность и понятность информации о подконтрольных объектах и присвоенных им категориях риска (классах опасности), критериях отнесения к ним при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности определены индикаторы риска и показатели для внедрения "динамической модели" риск-ориентированного подхода, сформирована система сбора объективных данных, позволяющая учитывать при определении категорий риска (класса опасности) причиненный вред и характеристики поведения подконтрольных субъектов.Утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.В Минстрой России направлена информация об опыте Ростехнадзора по планированию и проведению проверочных мероприятий в отношении объектов, попадающих под федеральный государственный строительный надзор (в том числе предложения по критериям, на основании которых может быть определена периодичность проверочных мероприятий в рамках государственного строительного надзора).В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзор в области использования атомной энергии (в части радиационных источников)Планы проверок на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства **Этап II – 2018 год:**Установлены категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (в части радиационных источников).Обеспечена доступность и понятность информации о подконтрольных объектах и присвоенных им категориях риска (классах опасности), критериях отнесения к ним при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (в части радиационных источников).При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства сформирована система сбора объективных данных, позволяющая учитывать при определении категории риска (класса опасности) причиненный вред и характеристики поведения подконтрольных субъектов.При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства определены индикаторы риска и показатели для внедрения "динамической модели" риск-ориентированного подхода.Утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей", внедрены межведомственные карты рисков, проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками. Планы проверок на 2019 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.**Этап III – 2019 - 2025 годы:**При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства внедрена «динамическая модель» управления рисками, применяется модель актуализации профилей риска.При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей".При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства внедрены межведомственные карты рисков, проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками.**2. Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.****Этап I – 2017 год:**Утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного строительного надзора.Утверждены показатели результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора по всем видам федерального государственного контроля (надзора).Определены механизмы контроля за достижением показателей результативности и эффективности по всем видам федерального государственного контроля (надзора).Обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений по всем видам федерального государственного контроля (надзора).Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности (уточнены формулы их расчета и источники первичных данных) осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области промышленной безопасности с использованием данных ведомственных информационных систем.Осуществляется оценка ущерба, причиненного в результате аварий на поднадзорных объектах.**Этап II – 2018 год:**Утверждены показатели оценки результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности (уточнены формулы их расчета и источники первичных данных) федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного строительного надзора. Расчет производится на основе данных ведомственных информационных систем.Информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий.Обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.Обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений.**Этап III – 2019 - 2025 годы:**Обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений.Деятельность осуществляется на основании разработанных и утвержденных показателей оценки результативности и эффективности. Информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности по всем видам государственного контроля (надзора) является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий.По всем видам государственного контроля (надзора) обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.Внедрены положения и нормативы распределения и перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности.**3. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований.****Этап I – 2017 год:**Сформированы исчерпывающие перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в рамках контрольно-надзорных мероприятий (по всем, осуществляемым видам государственного контроля (надзора). На официальном сайте обеспечен неограниченный доступ к актуальным версиям перечней и полнотекстовым актуальным версиям правовых актов.Приняты меры по оптимизации обязательных требований (включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований), а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации в рамках компетенции Ростехнадзора.В рамках установленной компетенции обеспечены участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности, подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующие актуализации, а также принятие нормативных правовых актов, актуализирующие обязательные требование в соответствии с установленными дорожными картами и приоритетным проектом сроками. В целях актуализации, исключения устаревших и дублирующих обязательных требований, утверждены (внесены изменения) 9 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, 11 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.В рамках установленной компетенции обеспечено принятие нормативного правового акта, определяющего систематизированные перечни нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования при осуществлении уведомительного вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса. Систематизированные перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора. Обеспечено принятие правового акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с учетом установленных общих требований.Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального применяются проверочные листы (контрольные списки вопросов).**Этап II – 2018 год:**Актуализированы исчерпывающие перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, проверяемые в рамках контрольно-надзорных мероприятий (по всем, осуществляемым видам государственного контроля (надзора). На официальном сайте обеспечен неограниченный доступ к актуальным версиям перечней и полнотекстовым актуальным версиям правовых актов.Обеспечено принятие правового акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с участием предпринимательского сообщества и с использованием личных кабинетов с учетом установленных общих требований.Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой.В рамках установленной компетенции обеспечены участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности, подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующие актуализации, а также принятие нормативных правовых актов, актуализирующих обязательные требование в соответствии с установленными дорожными картами и приоритетным проектом сроками. Актуализированы нормативные правовые акты в рамках реализации плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора в целях устранения избыточных, дублирующих и устаревших требований.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального применяются проверочные листы (контрольные списки вопросов).**Этап III – 2019 - 2025 годы:**В рамках установленной компетенции обеспечены участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности, подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующие актуализации, а также принятие нормативных правовых актов, актуализирующие обязательные требование в соответствии с установленными дорожными картами и приоритетным проектом сроками. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований в сферах деятельности, по которым Ростехнадзор уполномочен на выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование, осуществляются на системной основе в соответствии с методологией, разработанной Минюстом России.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального применяются проверочные листы (контрольные списки вопросов).**4. Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований.****Этап I – 2017 год:**Утвержден порядок обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, и публикации результатов указанных обобщения и анализаОпубликованы для всех видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") годовые доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению ("как делать нельзя").Опубликованы для всех видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") годовые доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающие разъяснения, какое поведение является правомерным, а также разъяснения новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий ("как делать нужно (можно)"). Для отдельных видов поднадзорных объектов на официальном сайте введен раздел «Уроки, извлеченные из аварий» При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства применяется механизм обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, самостоятельного определения ими перечней предъявляемых к ним обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет", проверочных листов, содержащих обязательные требования.Управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, в том числе результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи".Составлены перечни типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора.Разработаны руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска.**Этап II – 2018 год:**Опубликованы для всех видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") годовые доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению ("как делать нельзя").Опубликованы для всех видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") годовые доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающие разъяснения, какое поведение является правомерным, а также разъяснения новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий ("как делать нужно (можно)"). На официальном сайте Ростехнадзора ведутся разделы «Уроки, извлеченные из аварий».Управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, в том числе результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи".Разработаны руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска.При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора внедрен 1-й уровень Стандарта комплексной профилактики (проводится оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий, применяются элементы дифференциации инструментов профилактики, проводится консультационная работа с электронными обращениями, организовано досудебное обжаловани решений контрольно-надзорных органов, в том числе в электронном виде с использованием "личного кабинета" подконтрольного субъекта в сети "Интернет", внедрены механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет", проверочных листов, содержащих обязательные требования.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии внедрен 2-й уровень Стандарта комплексной профилактики (на постоянной основе изменяется нормативное регулирования и управленческая практика по результатам профилактических мероприятий; проведена комплексная информатизация профилактических мероприятий; проводится сопоставление с лучшими практиками, в том числе зарубежными; создана полноценная система обучения подконтрольных лиц, в том числе с использованием «on-line» курсов и иных подобных инструментов).**Этап III – 2019 - 2020 годы:**Внедрены в полном объеме механизмы обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет".Внедрены в полном объеме механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и (или) опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет".Ежеквартально управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проводятся публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, в том числе результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи". Внедрен в полном объеме по всем видам контроля (надзора) Стандарт комплексной профилактики.**5. Внедрение эффективных механизмов кадровой политики.****Этап I – 2017 год:**Проведен комплексный аудит 2-го уровня для оценки качества функциональных процессов контрольно-надзорной деятельности и их кадрового обеспечения.Разработан Стандарт кадрового менеджмента Ростехнадзора, адаптированный с учетом специфики деятельности и позволяющий переориентировать деятельность структурных подразделений и территориальных органов Ростехнадзора на риск-ориентированный подход, а также внедрить современные технологии кадровой работы.Актуализированы программы повышения квалификации инспекторского состава Ростехнадзора, обновлены процедуры проверки соответствия квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы.Разработаны детализированные квалификационные требования, содержащие необходимые профессиональные компетенции и личностные качества, необходимые для осуществления контрольно-надзорной деятельности (модели компетенций государственных служащих).В должностные регламенты гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, включены детализированные квалификационные требования.Разработаны и применяются оценочные инструменты для проверки соответствия претендентов на замещение должностей государственной службы и гражданских служащих квалификационным требованиям.Проводится ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия на основе данных ведомственных информационных систем.Разработана система материальной и нематериальной мотивации гражданских служащих Ростехнадзора.Принято участие в мероприятиях по профессиональному развитию сотрудников кадровых служб Ростехнадзора по дополнительным профессиональным программам в области управления персоналом (HR-менеджмента).Проведено обучение, в том числе дистанционно, управленческих команд в центральном аппарате и территориальных органах современным методам реализации контрольно-надзорной деятельности, управленческим компетенциям (управление изменениями, навыки проектного управления). Проводится компьютерное тестирование гражданских служащих Ростехнадзора (модель компетенций «руководитель», модель компетенций «инспектор»).Оптимизирована организационная структура центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора в целях усиления кадрового состава аналитических подразделений, занимающихся прогнозированием рисков, а также кадровых служб.**Этап II – 2018 год:**Проводится ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия на основе данных ведомственных информационных систем.Внедрен Стандарт кадрового менеджмента Ростехнадзора, адаптированный с учетом специфики деятельности и позволяющий переориентировать деятельность структурных подразделений и территориальных органов Ростехнадзора на риск-ориентированный подход, а также внедрить современные технологии кадровой работы.Внедрена система материальной и нематериальной мотивации гражданских служащих Ростехнадзора.Внедрен комплекс компьютерного тестирования гражданских служащих Ростехнадзора (модель компетенций «руководитель», модель компетенций «инспектор»).**Этап III – 2019 - 2025 годы:**Профессиональное развитие осуществляется с применением комплекса дистанционного обученияПроводится ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия. **6. Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений.****Этап I – 2017 год:**Проведен мониторинг и подготовка обзоров наиболее распространенных коррупционных рисков и видов коррупционных правонарушений, возникающих при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.Организовано проведение мониторинга и подготовки обзора практики привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных служащих Ростехнадзора.Утверждены карты коррупционных рисков в отношении всех видов контроля (надзора).Утвержден комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков в отношении всех видов контроля (надзора) и обеспечена его реализация.Проведены обучающие и методические мероприятия по вопросам соблюдения этических требований служебного поведения, а также формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.Организована ротация федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности с высоким уровнем коррупционного риска.Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.**Этап II – 2018 год:**Актуализированы проекты карт коррупционных рисков и определены правовые и организационные меры по их минимизации в отношении всех видов контроля (надзора).Организована ротация федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности с высоким уровнем коррупционного риска.Актуализирован комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков в отношении всех видов контроля (надзора).Проведен регулярный мониторинг хода реализации правовых и организационных мер по минимизации коррупционных рисков Проведен мониторинг практики привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленностиОбеспечена реализация комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков.Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.**Этап III – 2019 - 2025 годы:**Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.**7. Внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности**[[12]](#footnote-12)**.****Этап I – 2017 год:**Проведен внутренний управленческий аудит, в результате которого определены цели и задачи автоматизации процессов по осуществляемым видам контрольно-надзорной деятельности.Внедрена и используется всеми инспекторами подсистема Комплексной системы информатизации Ростехнадзора, реализующая функции "Личного кабинета" должностного лица для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий по всем видам контроля (надзора).В ведомственных информационных системах Ростехнадзора по всем видам контроля (надзора) исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ.Реализована передача сведений о проверках из Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (далее – КСИ) в АИС ЕРП с использованием СМЭВ, и обобщенных данных о контрольно-надзорной деятельности в ГАСУ.Сформировано техническое задание на модернизацию КСИ для автоматизации алгоритмов расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основании Базовой модели Минэкономразвития России. На основе утвержденного Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований внедрена возможность досудебного обжалования в электронном виде с использованием "Личного кабинета" проверяемых лиц.Реализован "пилотный проект" по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели" при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. По итогам пилотного проекта определена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты для закрепления возможности использования данных "интернета вещей" в динамической модели для управления категориями риска.**Этап II – 2018 год:**Реализована передача сведений об объектах проверки и предъявляемых к ним требованиях по видам контроля (надзора) из КСИ Ростехнадзора в "Личные кабинеты" проверяемых лиц на ЕПГУ для проведения самодиагностики.По результатам "пилотного проекта" по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели" при осуществлении федерального государственного надзора определена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты.Проведена доработка КСИ Ростехнадзора в части внедрения алгоритмов расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основании Базовой модели Минэкономразвития России. Внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в ГАС «Управление» с использованием СМЭВ.В КСИ Ростехнадзора внедрена "динамическая модель" управления категориями риска (классами опасности) в области промышленной безопасности, энергетического надзора, позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов, данных "интернета вещей" и истории взаимодействия с поднадзорными субъектами.В "Личном кабинете" должностного лица КСИ Ростехнадзора реализовано использование электронных паспортов проверки, проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим поднадзорным лицом в его "Личном кабинете" используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности.Подача сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Ростехнадзор переведена полностью в электронный вид.В КСИ Ростехнадзора реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии.**Этап III – 2019 - 2020 годы:**Комплексная система информатизации Ростехнадзора доработана в соответствии со Стандартом информационных систем.При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности) с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей".В автоматическом режиме осуществляется анализ рисков на основе информации о предприятии, находящейся в информационной системе, расчет риска техногенных негативных событий на поднадзорных объектах, сбор и обобщение отчетности поднадзорных организаций в электронном виде.Реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии. |
| Описание модели функционирования результатов проекта | Реализация проекта по основным ключевым направлениям позволит продолжить внедрение новых инструментов контрольно-надзорной деятельности в сфере компетенции Ростехнадзора, учитывающих современные требования и условия. По итогам его выполнения в Ростехнадзоре будет сформирована унифицированная для всех входящих в его компетенцию видов государственного контроля (надзора) модель государственного регулирования (включая проведение мероприятий по контролю), позволяющая продолжить планомерное снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах при одновременном сокращении административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности.Будет осуществлен переход от системы «наказания» к системе «предупреждения и профилактики» нарушений обязательных требований, реализованы инновационные формы осуществления контрольно-надзорной деятельности (в т.ч. – с применением информационных технологий), повысится квалификация инспекторского состава.Функционирование новой модели будет обеспечиваться:1) в части нормативно-правового обеспечения – Ростехнадзором, его подведомственными организациями с участием объединений предпринимательского сообщества, профессиональных союзов, научных и иных организаций;2) в части информационно-технологического обеспечения – Ростехнадзором, его подведомственными организациями с участием заинтересованных организаций;2) в части осуществления государственного контроля (надзора) – Ростехнадзором;3) в части осуществления общественного контроля – профессиональными союзами;4) в части научно-технической поддержки и повышения квалификации инспекторского состава – организациями-участниками Сетевого университета в сфере промышленной, ядерной и энергетической безопасности, а также подведомственными Ростехнадзору и иными образовательными и научными организациями;5) в части контроля достижения результатов проекта – Ростехнадзором и объединениями предпринимательского сообщества. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **4.  КОНТРОЛЬНЫЕ ТОЧКИ ПРОЕКТА** |
| **№ п/п** | **Наименование**  | **Тип** **(завершение этапа/контрольная точка)**  | **Срок** |
| **Этап I - 2017 год** |
|  | Проект инициирован  | контрольная точка | **01.03.2017** |
|  | Создана рабочая группа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» | контрольная точка | **17.03.2017** |
| **Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:** | **-** | **-** |
|  | Сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства с использованием ведомственных информационных систем, реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии. | контрольная точка | **01.03.2017** |
|  | В Минэкономразвития России направлены предложения по внесению изменений в законодательство, направленных на внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **15.03.2017** |
|  | В Минстрой России направлены предложения по внесению изменений в законодательство, направленных на внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **15.03.2017** |
|  | В Минстрой России направлена информация об опыте Ростехнадзора по планированию и проведению проверочных мероприятий в отношении объектов, попадающих под федеральный государственный строительный надзор (в том числе предложения по критериям, на основании которых может быть определена периодичность проверочных мероприятий в рамках государственного строительного надзора) | контрольная точка | **01.04.2017** |
|  | В проектный комитет представлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного энергетического надзора  | контрольная точка | **28.04.2017** |
|  | Минэкономразвития России в проектный комитет представлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **28.04.2017** |
|  | Минстроем России в проектный комитет представлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **28.04.2017** |
|  | Для территориальных органов проведены обучающие вебинары по использованию Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности, при организации и проведении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | контрольная точка | **01.06.2017** |
|  | Проведен анализ критериев распределения объектов по классам (категориям риска) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, на предмет соответствия базовой модели определения категорий риска.  | контрольная точка | **31.04.2017** |
|  | В Минэкономразвития России предоставлена информация о достижении ведомственными системами управления рисками 1-го уровня зрелости | контрольная точка | **15.07.2017** |
|  | Критерии распределения объектов по классам (категориям риска) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, приведены в соответствие с базовой моделью. | контрольная точка | **31.07.2017** |
|  | Подконтрольные объекты при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства распределены по категориям риска (классам опасности).  | контрольная точка | **31.07.2017** |
|  | Обеспечена доступность и понятность информации о подконтрольных объектах и присвоенных им категориях риска (классах опасности), критериях отнесения к ним при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **31.07.2017** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности сформирована система сбора объективных данных, позволяющая учитывать при определении категории риска (класса опасности) причиненный вред и характеристики поведения подконтрольных субъектов | контрольная точка | **31.09.2017** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности определены индикаторы риска и показатели для внедрения "динамической модели" риск-ориентированного подхода.  | контрольная точка | **31.09.2017** |
|  | Утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. | контрольная точка | **31.09.2017** |
|  | Территориальными органами Ростехнадзора утверждены планы проверок на 2018 год, сформированные на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства  | контрольная точка | **15.11.2017** |
|  | План проверок Ростехнадзора на 2018 год сформирован на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства  | контрольная точка | **15.12.2017** |
|  | В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзор в области использования атомной энергии (в части радиационных источников) | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**: | **-** | **-** |
|  | Подготовлены предложения по определению показателей группы «А» (показатели, предусмотренные к расчету распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р) для оценки результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **30.05.2017** |
|  | Подготовлены предложения по определению показателей группы «А» (показатели, предусмотренные к расчету распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р) для оценки результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **30.05.2017** |
|  | Подготовлены предложения по определению показателей группы «А» (показатели, предусмотренные к расчету распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р) для оценки результативности и эффективности осуществления федерального государственного строительного надзора | контрольная точка | **30.05.2017** |
|  | Утверждены перечни и значения показателей результативности и эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | Утверждены показатели оценки результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | Утверждены показатели результативности и эффективности для центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора по всем видам федерального государственного контроля (надзора) | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | Обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений по всем видам федерального государственного контроля (надзора) | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | Определены механизмы контроля за достижением показателей результативности и эффективности по всем видам федерального государственного контроля (надзора) | контрольная точка | **31.10.2017** |
|  | Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности (уточнены формулы их расчета и источники первичных данных) осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области промышленной безопасности с использованием данных ведомственных информационных систем | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по всем видам контрольно-надзорных полномочий. Перечни и тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Ростехнадзора | завершение этапа | **01.03.2017** |
|  | Подготовлен проект Плана-графика (дорожная карта) по актуализации обязательных требований, в том числе по исключению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований в сфере деятельности Ростехнадзора | контрольная точка | **01.03.2017** |
|  | Утвержден план нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год, включающий подготовку нормативных правовых актов, направленных на систематизацию, сокращение количества и актуализацию обязательных требований  | контрольная точка | **01.03.2017** |
|  | Обеспечено принятие правового акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с учетом установленных общих требований | контрольная точка | **30.03.2017** |
|  | В Минэкономразвития России направлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленных на внедрение применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **30.03.2017** |
|  | В Минстрой России направлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленных на внедрение применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **30.03.2017** |
|  | Минэкономразвития России обеспечено внесение изменений в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Минстроем России обеспечено внесение изменений в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Обеспечено внесение изменений в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Обеспечено внесение изменений в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Обеспечено внесение изменений в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Проведены анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и оценка эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных | контрольная точка | **15.06.2017** |
|  | В рамках установленной компетенции обеспечены участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности и подготовка дорожных карт по актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые указанными рабочими группами признаны требующие актуализации | контрольная точка | **01.08.2017** |
|  | С учетом результатов деятельности экспертных рабочих групп актуализирован План-график (дорожная карта) по актуализации обязательных требований, в том числе по исключению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований в сфере деятельности Ростехнадзора | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | В рамках установленной компетенции обеспечено принятие нормативного правового акта, определяющего систематизированные перечни нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования при осуществлении уведомительного вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса.  | контрольная точка | **30.11.2017** |
|  | В рамках реализации плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год, в целях актуализации, исключения устаревших и дублирующих обязательных требований, в том числе выявленных в рамках деятельности экспертных групп, утверждены (внесены изменения) не менее 9 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и не менее 11 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | В рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 29.10.2016 № АД-П9-5343 принято участие в подготовке и актуализации нормативных правовых актов Минэнерго России в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Систематизированные перечни нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования при осуществлении уведомительного вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса, размещены на официальном сайте Ростехнадзора. | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Утвержден порядок обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, ее анализа, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, и публикации результатов указанных обобщения и анализа | завершение этапа | **01.03.2017** |
|  | Для отдельных видов поднадзорных объектов на официальном сайте введен раздел «Уроки, извлеченные из аварий»  | контрольная точка | **01.03.2017** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению ("как делать нельзя") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий ("как делать нужно (можно)") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального применяется механизм обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов, самостоятельного определения ими перечней предъявляемых к ним обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет", проверочных листов, содержащих обязательные требования | контрольная точка | **30.11.2017** |
|  | Управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи"  | контрольная точка | **31.06.2017****31.09.2017****31.12.2017** |
|  | Составлены перечни типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора  | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Разработаны руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Внедрение эффективных механизмов кадровой политики:** | **-** | **-** |
|  | Проведен комплексный аудит, направленный на оценку качества кадрового администрирования, уровня компетентности кадрового состава, организационной структуры и системы управления рисками | контрольная точка | **31.05.2017** |
|  | Сформированы квалификационные требования к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности гражданских служащих Ростехнадзора, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка | **31.05.2017** |
|  | Утвержден стандарт кадрового менеджмента в Ростехнадзоре | контрольная точка | **15.09.2017** |
|  | В должностные регламенты гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, включены детализированные квалификационные требования | контрольная точка | **30.10.2017** |
|  | Разработаны и применяются оценочные инструменты для проверки соответствия претендентов и гражданских служащих квалификационным требованиям | контрольная точка  | **30.10.2017** |
|  | Разработан локальный акт, устанавливающий новый порядок выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, направленный на повышение мотивации сотрудников для достижения конечных общественно значимых результатов деятельности в рамках системы материальной мотивации инспекторского состава, основанной на ключевых показателях эффективности контрольно-надзорной деятельности | контрольная точка  | **30.11.2017** |
|  | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Оптимизирована организационная структура центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора в целях усиления кадрового состава аналитических подразделений, занимающихся прогнозированием рисков, а также кадровых служб  | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений:**  | **-** | **-** |
|  | Разработаны проекты карты коррупционных рисков и определены правовые и организационные меры по их минимизации в отношении приоритетных видов контроля (надзора) | контрольная точка | **30.06.2017** |
|  | Проект карты коррупционных рисков прошел процедуру общественного обсуждения, в том числе с участием общественного совета Ростехнадзора, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и общероссийских общественных объединений предпринимателей  | контрольная точка | **31.07.2017** |
|  | Утверждены карты коррупционных рисковв отношении приоритетных видов контроля (надзора) | контрольная точка | **31.08.2017** |
|  | Утверждены комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков в отношении приоритетных видов контроля (надзора) | контрольная точка | **31.08.2017** |
|  | Обеспечено проведение регулярного мониторинга хода реализации комплекса правовых и организационных мер по минимизации коррупционных рисков | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Проведен мониторинг и подготовлен обзор наиболее распространенных коррупционных рисков и видов коррупционных правонарушений, возникающих при осуществлении контрольно-надзорной деятельности | контрольная точка | **30.09.2017** |
|  | Организовано проведение мониторинга и подготовки обзора практики привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных служащих Ростехнадзора | контрольная точка | **31.10.2017** |
|  | Проведены обучающие и методические мероприятия по вопросам соблюдения этических требований служебного поведения, а также формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | контрольная точка | **30.11.2017** |
|  | Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Реализован комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности:** | **-** | **-** |
|  | Проведен внутренний управленческий аудит, в результате которого определены цели и задачи автоматизации процессов по осуществляемым видам контрольно-надзорной деятельности. | контрольная точка | **30.04.2017** |
|  | В ведомственных информационных системах Ростехнадзора по всем видам контроля (надзора) исключен ручной ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ. | контрольная точка | **30.06.2017** |
|  | Сформировано техническое задание на модернизацию КСИ для автоматизации алгоритмов расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основании Базовой модели Минэкономразвития России.  | завершение этапа | **31.12.2017** |
|  | Реализована передача сведений о проверках из Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (далее – КСИ) в АИС ЕРП с использованием СМЭВ, и обобщенных данных о контрольно-надзорной деятельности в ГАСУ. | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Внедрена и используется всеми инспекторами подсистема Комплексной системы информатизации Ростехнадзора, реализующая функции "Личного кабинета" должностного лица для планирования и исполнения контрольно-надзорных мероприятий по всем видам контроля (надзора) | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | На основе утвержденного Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований внедрена возможность досудебного обжалования в электронном виде с использованием "Личного кабинета" проверяемых лиц | контрольная точка | **31.12.2017** |
|  | Реализован "пилотный проект" по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели" при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. По итогам пилотного проекта определена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты для закрепления возможности использования данных "интернета вещей" в динамической модели для управления категориями риска | контрольная точка | **31.12.2017** |
| **Этап II 2018 год** |
| **Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:** | **-** | **-** |
|  | Минэкономразвития России представлены предложения по установлению индикаторов риска и показателей для внедрения "динамической модели" риск-ориентированного подхода для использования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности  | контрольная точка | **30.03.2018** |
|  | Минстроем России представлены предложения по установлению индикаторов риска и показателей для внедрения "динамической модели" риск-ориентированного подхода для использования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства | контрольная точка | **30.03.2018** |
|  | Утверждены индикаторы рисков (для внеплановых проверок) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. | контрольная точка | **30.06.2018** |
|  | Обеспечена доступность и понятность информации о подконтрольных объектах и присвоенных им категориях риска (классах опасности), критериях отнесения к ним при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (в части радиационных источников). | контрольная точка | **31.07.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства сформирована система сбора объективных данных, позволяющая учитывать при определении категории риска (класса опасности) причиненный вред и характеристики поведения подконтрольных субъектов. | контрольная точка | **31.09.2018** |
|  | Территориальными органами Ростехнадзора утверждены планы проверок на 2019 год, сформированные на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. | контрольная точка | **15.11.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности) в том числе с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей", внедрены межведомственные карты рисков, проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками. | контрольная точка | **30.11.2018** |
|  | План проверок Ростехнадзора на 2019 год сформирован на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. | контрольная точка | **15.12.2018** |
| **Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**: | **-** | **-** |
|  | Проведена проверка достоверности, полноты и точности расчета показателей результативности и эффективности (уточнены формулы их расчета и источники первичных данных) осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Расчет производится на основе данных ведомственных информационных систем. | контрольная точка | **30.04.2018** |
|  | Утверждены показатели оценки результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области использования атомной энергии  | контрольная точка | **30.10.2018** |
|  | Обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. | контрольная точка | **30.11.2018** |
|  | Информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий. | контрольная точка  | **30.11.2018** |
|  | Обеспечена разработка актов, позволяющих принимать управленческие решения в зависимости от достижения показателей результативности и эффективности | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Утвержден план нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год, включающий подготовку нормативных правовых актов, направленных на систематизацию, сокращение количества и актуализацию обязательных требований | завершение этапа | **01.01.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности применяются проверочные листы (контрольные списки вопросов) | контрольная точка | **01.01.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства применяются проверочные листы (контрольные списки вопросов) | контрольная точка | **01.01.2018** |
|  | По результатам экспертного обсуждения выявлены обязательные требования, требующие актуализации и подготовлены дорожные карты по внесению изменений в правовые акты, содержащие данные обязательные требования | контрольная точка | **31.07.2018** |
|  | Обеспечено принятие правового акта, определяющего порядок систематической оценки эффективности обязательных требований с учетом установленных общих требований | контрольная точка | **30.09.2018** |
|  | Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой | контрольная точка | **30.09.2018** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | контрольная точка | **01.12.2018** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **01.12.2018** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений | контрольная точка | **01.12.2018** |
|  | Актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере компетенции Ростехнадзора | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере компетенции Ростехнадзора, и тексты актов размещены на официальном сайте Ростехнадзора | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Актуализированы нормативные правовые акты в рамках реализации плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год, в том числе по результатам деятельности экспертной рабочей группы в целях устранения избыточных, дублирующих и устаревших требований | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению ("как делать нельзя") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.2018** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий ("как делать нужно (можно)") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.2018** |
|  | На официальном сайте Ростехнадзора созданы разделы «Уроки, извлеченные из аварий» | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи" | контрольная точка | **30.11.2018** |
|  | Разработаны руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора внедрен 1-й уровень Стандарта комплексной профилактики (проводится оценка эффективности и востребованности профилактических мероприятий, применяются элементы дифференциации инструментов профилактики, проводится консультационная работа с электронными обращениями, организовано досудебное обжаловани решений контрольно-надзорных органов, в том числе в электронном виде с использованием "личного кабинета" подконтрольного субъекта в сети "Интернет", внедрены механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет", проверочных листов, содержащих обязательные требования. | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии внедрен 2-й уровень Стандарта комплексной профилактики (на постоянной основе изменяется нормативное регулирования и управленческая практика по результатам профилактических мероприятий; проведена комплексная информатизация профилактических мероприятий; проводится сопоставление с лучшими практиками, в том числе зарубежными; создана полноценная система обучения подконтрольных лиц, в том числе с использованием «on-line» курсов и иных подобных инструментов). | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Внедрение эффективных механизмов кадровой политики:** | **-** | **-** |
|  | Внедрен комплекс дистанционного обучения | контрольная точка | **31.08.2018** |
|  | Внедрен стандарт кадрового менеджмента | контрольная точка | **30.09.2018** |
|  | Внедрена система материальной и нематериальной мотивации инспекторского состава (государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия) | контрольная точка | **30.12.2018** |
|  | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия на основе данных ведомственных информационных систем. | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений:**  | **-** | **-** |
|  | Разработаны проекты карт коррупционных рисков и определены правовые и организационные меры по их минимизации в отношении всех видов контроля (надзора) (с учетом пересмотра в 2018 году) | контрольная точка | **31.01.2018** |
|  | Организована ротация федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности с высоким уровнем коррупционного риска | контрольная точка | **28.02.2018** |
|  | Проект карты коррупционных рисков прошел процедуру общественного обсуждения, в том числе с участием общественного совета Ростехнадзора, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и общероссийских общественных объединений предпринимателей | контрольная точка | **15.02.2018** |
|  | Утверждены карты коррупционных рисков в отношении всех видов контроля (надзора) (с учетом пересмотра в 2018 году) | контрольная точка | **28.02.2018** |
|  | Утвержден комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации коррупционных рисков в отношении всех видов контроля (надзора) (с учетом пересмотра в 2018 году) | контрольная точка | **28.02.2018** |
|  | Обеспечено проведение регулярного мониторинга хода реализации правовых и организационных мер по минимизации коррупционных рисков  | контрольная точка | **31.05.2018** |
|  | Продолжено проведение мониторинга практики привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности | контрольная точка | **31.10.2018** |
|  | Обеспечена реализация комплекса правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности:** | **-** | **-** |
|  | Подготовлены изменения в законодательство, направленные на обеспечение представления в Ростехнадзор Сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности исключительно в электронной форме. | контрольная точка | **01.05.2018** |
|  | В "Личном кабинете" должностного лица КСИ Ростехнадзора реализовано использование электронных паспортов проверки, проверочных листов на базе систематизированных обязательных требований к поднадзорным объектам. Результаты заполнения Проверочных листов инспектором, либо самим поднадзорным лицом в его "Личном кабинете" используются для ввода и актуализации информации об объектах проверок и присвоенных им категориях рисков и классах опасности. | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Проведена доработка КСИ Ростехнадзора в части внедрения алгоритмов расчета показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основании Базовой модели Минэкономразвития России. Внедрены алгоритмы расчета показателей результативности и эффективности и автоматическая отправка данных расчета и первичных данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в ГАС «Управление» с использованием СМЭВ. | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Реализована передача сведений об объектах проверки и предъявляемых к ним требованиях по видам контроля (надзора) из КСИ Ростехнадзора в "Личные кабинеты" проверяемых лиц на ЕПГУ для проведения самодиагностики. | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | По результатам "пилотного проекта" по использованию "интернета вещей" в целях совершенствования сбора показателей и индикаторов для управления категориями риска в рамках "динамической модели" при осуществлении федерального государственного надзора определена необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | Подача сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Ростехнадзор переведена полностью в электронный вид | контрольная точка | **31.12.2018** |
|  | В КСИ Ростехнадзора внедрена "динамическая модель" управления категориями риска (классами опасности) в области промышленной безопасности, энергетического надзора, позволяющая осуществлять перенос между категориями на основе данных статистики, внешних факторов, данных "интернета вещей" и истории взаимодействия с поднадзорными субъектами | контрольная точка | **31.12.2018** |
| **Этап III – 2019- 2025 гг.** |
| **Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:** |  |  |
|  | При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства внедрена «динамическая модель» управления рисками, применяется модель актуализации профилей риска (достигнут 2-й уровень Стандарта зрелости) | контрольная точка | **31.10.2019** |
|  | При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей" (достигнут 3-й уровень Стандарта зрелости) | контрольная точка | **31.11.2020** |
|  | При осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства внедрены межведомственные карты рисков, проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками (достигнут 4-й уровень Стандарта зрелости) | контрольная точка | **30.09.2025** |
|  | Планы проверок формируются на основании риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. | контрольная точка | **31.11.****(2019-2025)** |
| **Разработка и внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности**: | **-** | **-** |
|  | Информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности по всем видам государственного контроля (надзора) является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий. | контрольная точка | **30.11.****(2019-2025)** |
|  | По всем видам государственного контроля (надзора) обеспечена автоматизация для расчета показателей результативности и эффективности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. | контрольная точка | **30.11.****(2019-2025)** |
|  | Обеспечена публичность и доступность показателей результативности и эффективности и их значений | контрольная точка | **31.12.****(2019-2025)** |
|  | Внедрены положения и нормативы распределения и перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности. | контрольная точка | **30.11.2025** |
| **Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Утвержден ежегодный план нормотворческой деятельности Ростехнадзора, включающий подготовку нормативных правовых актов, направленных на систематизацию, сокращение количества и актуализацию обязательных требований | контрольная точка | **(2019-2025)** |
|  | Внесены изменения в положение о виде государственного контроля (надзора) в целях внедрения применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **01.03.2019** |
|  | Принят нормативный правовой акт, закрепляющий применение проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **01.04.2019** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | контрольная точка | **01.06.****(2019-2021)** |
|  | Обеспечено принятие нормативного правового акта, закрепляющего использование проверочных листов при осуществлении федерального государственного энергетического надзора | контрольная точка | **01.06.****(2019-2021)** |
|  | В рамках установленной компетенции обеспечено участие в экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля и по видам предпринимательской деятельности | контрольная точка | **30.09.****(2019-2025)** |
|  | Актуализирован План-график (дорожная карта) по актуализации обязательных требований, в том числе по исключению устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований в сфере деятельности Ростехнадзора | контрольная точка | **30.09.****(2019-2025)** |
|  | Проведена систематизация (выборка) обязательных требований в соответствии с подготовленной Минюстом России методикой | контрольная точка | **30.09.****(2019-2025)** |
|  | Актуализированы нормативные правовые акты в рамках реализации ежегодного плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора, в том числе по результатам деятельности экспертной рабочей группы в целях устранения избыточных, дублирующих и устаревших требований. | контрольная точка | **31.12.****(2019-2025)** |
| **Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований:** | **-** | **-** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению ("как делать нельзя") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.****(2019-2020)** |
|  | Опубликованы в разрезе видов контроля (надзора) (размещены на официальном сайте в сети "Интернет") доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий ("как делать нужно (можно)") в разрезе видов контроля | контрольная точка | **30.04.****(2019-2020)** |
|  | Управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов с анализом правоприменительной практики, подготовленных руководств по соблюдению обязательных требований, с размещением результатов публичных мероприятий в сети Интернет и механизмом "обратной связи" | контрольная точка | **30.11.****(2019-2020)** |
|  | Отраслевыми управлениями центрального аппарата на официальном сайте Ростехнадзора ведутся разделы «Уроки, извлеченные из аварий» (на основании анализа результатов технических расследований аварий) | контрольная точка | **31.12.****(2019-2020)** |
|  | Разработаны руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска | контрольная точка | **31.12.****(2019-2020)** |
|  | При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора внедрен внедрен 2-й уровень Стандарта комплексной профилактики (на постоянной основе изменяется нормативное регулирования и управленческая практика по результатам профилактических мероприятий; проведена комплексная информатизация профилактических мероприятий; проводится сопоставление с лучшими практиками, в том числе зарубежными; создана полноценная система обучения подконтрольных лиц, в том числе с использованием «on-line» курсов и иных подобных инструментов). | контрольная точка | **31.12.2020** |
| **Внедрение эффективных механизмов кадровой политики:** |  |  |
|  | Профессиональное развитие осуществляется с применением комплекса дистанционного обучения | контрольная точка | **31.12.****(2019-2025)** |
|  | Проведена ежегодная текущая оценка эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, реализующих контрольно-надзорные полномочия | контрольная точка | **31.12.****(2019-2025)** |
| **Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений:**  | **-** | **-** |
|  | Реализован комплекс профилактических мероприятий, предусматривающий дополнительный контроль за соблюдением установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | контрольная точка | **01.01.****(2019-2020)** |
| **Внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности:** | **-** | **-** |
|  | В автоматическом режиме осуществляется анализ рисков на основе информации о предприятии, находящейся в информационной системе, расчет риска техногенных негативных событий на поднадзорных объектах, сбор и обобщение отчетности поднадзорных организаций в электронном виде. | завершение этапа | **31.12.2020** |
|  | При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на регулярной основе применяется система переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности) с использованием массивов больших данных (Big Data) и "интернета вещей". | контрольная точка | **31.12.****(2019-2020)** |
|  | Реестры подконтрольных объектов поддерживаются в актуальном состоянии. | контрольная точка | **31.12.****(2019-2020)** |
|  | Комплексная система информатизации Ростехнадзора доработана в соответствии со Стандартом информатизации контрольно-надзорной деятельности. | контрольная точка | **31.12.****(2019-2020)** |
|  | **Проект завершен** | **завершение этапа** | **31.12.2025** |

**5. КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование риска/возможности** | **Мероприятия по предупреждению риска/****реализации возможности** |
| РИСКИ |
| 1. | Рост аварийности и смертельного травматизма в связи с высоким уровнем физического износа производственного оборудования и не выделением финансирования для его ремонта (поддержания в состоянии, обеспечивающем безопасную эксплуатацию) | Минимизация риска посредством проведения профилактических мероприятий |
| 2. | Рост аварийности и смертельного травматизма в связи с увеличением количества опасных производственных объектов и ростом выпускаемой ими продукции | Минимизация риска посредством проведения профилактических мероприятий |
| 3. | Рост аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах, в отношении которых не проводятся плановые проверочные мероприятия и снижено количество оснований для проведения внеплановых проверочных мероприятий | Минимизация риска посредством проведения профилактических мероприятий |
| 4. | Отсутствие полномочий по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в отдельных осуществляемых видах государственного контроля (надзора) | Привлечение к реализации приоритетных проектов, федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на выработку государственной политики и нормативное правовое регулированию в соответствующих сферах государственного контроля (надзора) |
| 5. | Отсутствие необходимого финансирования | Обеспечение выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета на реализацию приоритетной программы (приоритетных проектов, входящих в ее состав) |
| ВОЗМОЖНОСТИ |
| 6. | Оптимизация контрольно-надзорной деятельности посредством перераспределения ограниченных временных, кадровых, финансовых ресурсов в соответствии с уровнем риска поднадзорных объектов | Обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных приоритетными проектами внедрения риск-ориентированного подхода и системы оценки результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором контрольно-надзорных полномочий |
| 7. | Повышение уровня соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами | Обеспечение реализации профилактических мероприятий, в том числе формирование перечней актов, содержащих обязательные требования, обобщение типовых нарушений, а также пересмотр и актуализация обязательных требований в целях исключения избыточных, дублирующих и устаревших |
| 8. | Повышение уровня компетентности государственных гражданских служащих Ростехнадзора (в том числе инспекторского состава) | Обеспечение реализации мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня и совершенствование системы отбора кадров. |

 |

**6. ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Связь с государственными программами Российской Федерации |  Государственная программа Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300) |
| Взаимосвязь с другими проектами и программами | План мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р) |
| Формальные основания для инициации | 1.  План мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р).2. Основы государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу (проект документа в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации).3. План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2021 годы. |
| Дополнительная информация | 1. В области промышленной безопасности статическая модель осуществления контрольно-надзорной деятельности внедрена с 2013 года. Федеральным законом от 04.03.2013 № 22-ФЗ внесены изменения в Федеральный закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», которыми:- определены критерии идентификации объектов в качестве опасных производственных;- определены критерии категорирования опасных производственных объектов по классам опасности;- установлены классы опасности опасных производственных объектов;- установлен дифференцированный режим плановых проверочных мероприятий в отношении объектов различного класса опасности. Реализованная модель предполагает в отношении объектов различного класса опасности дифференциацию не только плановых проверочных мероприятий, но и методов государственного регулирования (обязательных требований, предъявляемых к таким объектам). В рамках реализации мероприятий приоритетного проекта в области промышленной безопасности планируется реализовать динамическую модель осуществления контрольно-надзорной деятельности, создать систему дистанционного мониторинга технологических процессов на опасных производственных объектах с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий.2. В области безопасности гидротехнических сооружений статическая модель осуществления контрольно-надзорных полномочий внедрена и применяется с 01.01.2017. Федеральным законом от 03.07.2016 № 255-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с которыми в рамках внедрения риск-ориентированного подхода в отношении гидротехнических сооружений в зависимости от их класса дифференцированы требования к их эксплуатации и периодичность проведения плановых проверок. В рамках реализации приоритетного проекта планируется провести анализ критериев классификации гидротехнических сооружений на предмет соответствия базовой модели.  |

Приложение №1

**Базовые и прогнозные значения показателей реализации проекта**

**в разрезе осуществляемых видов государственного контроля (надзора)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатель** | **Период, год**  |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2025** |
| 1. | Снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (чел.): | **250** | **242** | **235** | **227** | **220** | **182** |
|  | *100%* | *- 3%* | *- 6%* | *- 9%* | *- 12%* | *- 27%* |
| 1.1. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; | **186** | **180** | **175** | **169** | **164** | **136** |
| 1.2. | - в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора; | **64** | **62** | **60** | **58** | **56** | **46** |
| 1.3. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (в пределах своей компетенции); | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 1.4. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 2. | Снижение количества травмированных с тяжелым исходом в результате аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах (чел.): | **257** | **250** | **242** | **234** | **226** | **188** |
| *100%* | *- 3%* | *- 6%* | *- 9%* | *- 12%* | *- 27%* |
| 2.1. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; | **257** | **250** | **242** | **234** | **226** | **188** |
| 2.2. | - в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора[[13]](#footnote-13); | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 2.3. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (в пределах своей компетенции)13; | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| 2.4. | - в сфере осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии13. | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |

1. Мероприятия будут реализовываться с учетом имеющихся стандартов и рекомендаций ОЭСР, требований МАГАТЭ. [↑](#footnote-ref-1)
2. Мероприятия по исключению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области использования атомной энергии будут осуществляться Ростехнадзором в соответствии с особым порядком разработки, согласования, утверждения и введения в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511. [↑](#footnote-ref-2)
3. Риск-ориентированный подход не может быть внедрен при осуществлении федерального государственного строительного надзора ввиду того, что в рамках него не формируются ежегодные планы проверок, планирование проведения проверок объектов осуществляется на основании программы и не зависит от органов контроля (надзора), а их количество в рамках подготавливаемой программы, периодичность и продолжительность дифференцируются в зависимости от индивидуальных характеристик проверяемых объектов. [↑](#footnote-ref-3)
4. Плановые показатели рассчитаны без учета риска возникновения непрогнозируемых аварий. [↑](#footnote-ref-4)
5. Показатели будут уточнены после проведения систематизированной оценки причиненного в результате аварии ущерба. [↑](#footnote-ref-5)
6. Показатель будет рассчитан после формирования и апробации соответствующей методики, предусмотренной паспортом программы. [↑](#footnote-ref-6)
7. Показатель будет уточнен после разработки (определения) критериев отнесения объектов к различным классам опасности (категориям рисков) и внедрения соответствующей методики учета. [↑](#footnote-ref-7)
8. Показатель будет рассчитан после разработки и апробации методики формирования индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, предусмотренной паспортом программы. [↑](#footnote-ref-8)
9. Показатель будет уточнен после разработки и апробации соответствующих методик. [↑](#footnote-ref-9)
10. Показатель будет уточнен по результатам анализа требований и выборки объектов контроля, в отношении которых при проведении проверочных мероприятия будут применяться проверочные листы [↑](#footnote-ref-10)
11. Относительные данные будут переведены в абсолютные в ходе пересмотра паспорта проекта в 2018 г. после уточнения базового значения показателя. [↑](#footnote-ref-11)
12. Мероприятия сводного паспорта, направленные на внедрение комплексной модели информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности, в том числе связанные с необходимостью доработки Комплексной системы информатизации Ростехнадзора в соответствии со Стандартом информатизации контрольно-надзорной деятельности, могут быть реализованы только при условии выделения дополнительного финансирования. [↑](#footnote-ref-12)
13. В соответствии с действующим законодательством учет случаев в данных сферах Ростехнадзор не осуществляет. [↑](#footnote-ref-13)