



**Министерство экономики и территориального развития  
Республики Дагестан**

**Доклад**  
**«Состояние и развитие конкурентной  
среды на рынках товаров, работ и услуг  
Республики Дагестан» за 2018 год**

Доклад утвержден  
Республиканской комиссией  
по содействию развитию  
конкуренции в Республике Дагестан  
(протокол заседания от 6 марта 2019 г. № 1)

**Махачкала**

**2019**

## Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан

### Раздел 1. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).

*В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 8 мая 2015 года № 96 «О внедрении в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в Республике Дагестан осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции.*

*Реквизиты (выходные данные) документа: Указ Главы РД, 8 мая 2015 года, № 96, <http://minec-rd.ru/deyatelnost/razvitie-konkurentsii/normativno-pravovye-akty/regionalnye-normativno-pravovye-akty>.*

### Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации.

*Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан за 2018 год» утвержден Республиканской комиссией по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан (протокол заседания от 6 марта 2019 г. № 1).*

#### *Введение*

Формирование благоприятной конкурентной среды в регионе и создание равных условий для всех субъектов хозяйственной деятельности является важнейшим направлением экономической политики Республики Дагестан.

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 47 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Доклад является официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления Республики Дагестан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан Республики Дагестан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Республике Дагестан.

Доклад служит основой для определения органами государственной власти Республики Дагестан приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции, а также для разработки законодательных мер по обеспечению конкуренции.

Настоящий Доклад разработан Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан - Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив» и Федеральной антимонопольной службы.

В докладе приведены основные итоги проводимой в Республике Дагестан конкурентной политики, представлены результаты исследования состояния конкуренции в некоторых секторах экономики и на отдельных товарных рынках Республики Дагестан, рассмотрены основные проблемы их функционирования.

*Цели и задачи, связанные с развитием конкуренции в Республике Дагестан:*  
снижение доли государственного сектора в экономике;

- развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;
- развитие конкуренции при осуществлении закупок;
- упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;
- расширение доступа к государственным и муниципальным закупкам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- поддержка местных производителей;
- повышение уровня защиты прав потребителей.

## **1. Состояние конкурентной среды в Республике Дагестан**

### **1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Республике Дагестан**

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 01.01.2019 г. на территории Республики Дагестан осуществляли деятельность 80305 хозяйствующих субъектов (включая индивидуальных предпринимателей).

Таблица № 1

Динамика изменения количества хозяйствующих субъектов в Республике Дагестан за 2012-2018 годы

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Юридических лиц	32044	33562	34118	34008	35261	33312	31420
Индивидуальных предпринимателей	70625	63219	63866	50546	51234	49343	48885

Количество хозяйствующих субъектов в расчете на 1000 человек населения на конец 2018 года уменьшилось на 6,3 % по сравнению с 2017 годом и составило 27 единиц.

В последние годы ежегодный прирост новых предприятий составляет более 2 тыс. единиц в год.

Таблица № 2

Количество новых предприятий, зарегистрированных на территории Республики Дагестан

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	2722	1871	2367	2114	2531	2466	1709

В структуре организаций по видам экономической деятельности на конец 2018 года наибольшую долю занимали организации: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (17,7 %), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (12,0 %), строительство (13,4 %), образование (10,5 %), государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (6,6 %), обрабатывающие производства (5,5 %).

### **1.2. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках Республики Дагестан**

#### **Рынок услуг дошкольного образования**

На конец 2018 года в Республике Дагестан функционируют 833 дошкольных образовательных организации (ДОО), с охватом 103,9 тыс. детей (на начало 2013 года - 697 ДОО, с охватом 65,6 тыс. детей).

Общая численность детей дошкольного возраста (0-7 лет) ежегодно растет и на конец 2018 года составляет 419 тыс. человек, охват детей дошкольным образованием от общей численности детей соответствующего возраста составляет 24,8 %.

Высокие темпы рождаемости, присущие Республике Дагестан, а также внутренняя миграция населения из сельской местности в городскую приводят к перегруженности и нехватке дошкольных образовательных организаций.

В республике на базе 385 дошкольных образовательных организаций созданы консультационные центры для родителей в целях оказания помощи семье в воспитании и развитии детей дошкольного возраста.

В Республике Дагестан создана комфортная среда для развития негосударственного сектора в системе образования. Министерством образования и науки Республики Дагестан выплачиваются из республиканского бюджета лицензированным дошкольным учреждениям субсидии в размере 2 300 рублей в месяц на каждого ребенка.

Субсидирование частного сектора позволяет сделать услуги дошкольного образования более доступными для родителей.

Количество негосударственных ДОО с 2012 года увеличилось на 50 единиц и на конец 2018 года в Республике Дагестан функционирует 55 лицензированных негосударственных дошкольных образовательных организации (из них 3 билдинг-сада), реализующих образовательную программу дошкольного образования, с охватом 5785 детей (в 2012 году – 450 детей в 5 ДОО, в 2013 году - 850 детей в 9 ДОО, в 2014 году - 1734 детей в 16 ДОО, в 2015 году - 2327 детей в 21 ДОО, в 2016 году 3070 детей в 28 ДОО, в 2017 году 3964 детей в 39 ДОО).

Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций дошкольного образования составила 6,6 % (в 2017 году - 4,8 %). Удельный вес численности детей негосударственных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций в Республике Дагестан составил 5,6 % (в 2017 году - 3,0 %).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2012 г. № 203 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Республики Дагестан» осуществляется субсидирование услуг негосударственных организаций дошкольного образования.

Меры поддержки негосударственного сектора в дошкольном образовании:

предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан частным дошкольным образовательным организациям, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности;

реализация проекта г.Махачкалы «Билдинг-сад» по предоставлению субсидий из муниципального бюджета для частных детских садов разместившихся на первых этажах жилых домов;

создание условий для получения частными детскими садами лицензии на образовательную деятельность;

оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным дошкольным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Результат – расширение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере. Информация для педагогов и организаций о нормативно-правовом обеспечении, методическом сопровождении по развитию негосударственного сектора услуг в сфере дошкольного образования размещена на сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в разделе «Деятельность» (<http://www.dagminobr.ru>).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации Путина В.В. от 7 мая 2012 г. №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и в целях обеспечения 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте

от 3 до 7 лет в республике ведется активная работа по открытию новых дошкольных образовательных организаций.

Уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет (95,6 тыс.детей) составил 84,3 %. Данный показатель за 2013 год составлял 52,6 %, то есть с 2013 по 2018 годы доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет увеличилась на 31,7%.

При этом необходимо учитывать демографическую ситуацию в республике, что приводит к увеличению общей численности детей дошкольного возраста и как следствие к увеличению актуального спроса на зачисление в дошкольные организации.

Темпы строительства ДОО не отвечают потребностям населения в услугах дошкольного образования. Для решения вопроса ликвидации очередности используются и такие вариативные формы, как группы кратковременного пребывания детей. На конец 2018 года при 82 общеобразовательных организациях республики функционируют такие группы с охватом 5931 детей (в 2013 году - 160 детей).

Вместе с тем в очереди на зачисление в детские сады на конец 2018 года состояли около 25 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Принимаемые меры не позволили достичь в республике поставленных Указом Президента РФ от 12 мая 2012г. № 597 показателей – 100 %-го охвата детей дошкольным образованием.

Ограниченность средств республиканского бюджета РД и демографическая ситуация, не позволила ликвидировать очередность в детские сады. Ежегодный прирост численности детей приводит к увеличению общей численности детей дошкольного возраста и, как следствие, к увеличению спроса на зачисление детей в дошкольные образовательные организации.

#### ***Рынок услуг детского отдыха и оздоровления***

Для конкурентной среды в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Республике Дагестан характерно доминирование организаций, находящихся в частной собственности (около 80 %).

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей в Республике Дагестан осуществлялась в соответствии с Законом Республики Дагестан от 20.07.2011 г. № 45 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан», постановления Правительства Республики Дагестан от 7 июня 2010 г. № 188 «Об организации работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей», решений Правительственной комиссии Республики Дагестан по координации организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи в Республике Дагестан, ведомственных нормативных актов заинтересованных органов исполнительной власти республики.

В целях качественной подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2018 года заинтересованными органами исполнительной власти и членами Комиссии проведена комплексная проверка готовности оздоровительных учреждений республики к сезону 2018 года, в ходе которой особое внимание было уделено выполнению плана-заданий санитарно-оздоровительных мероприятий, состоянию пожарной безопасности, медицинского обеспечения, а также их технической укрепленности и антитеррористической защищенности лагерей.

В результате проведенной совместной работы с надзорными органами республики по принятию необходимых мер для наведения должного порядка в детских оздоровительных лагерях республики к функционированию из 37 оздоровительного учреждения в республиканский реестр оздоровительных учреждений вошли 24 стационарных детских оздоровительных учреждения и 13 лагерей дневного пребывания. Мощность указанного количества оздоровительных учреждений позволила оздоровить запланированное количество детей и подростков.

В бюджете Республики Дагестан на приобретение путевок в оздоровительные учреждения в 2018 году, как и в предыдущие годы, было предусмотрено 167337,3 тыс. рублей. Принимая во внимание потребность в оздоровлении большего количества детей,

руководством республики выделены дополнительные средства в размере 51432,0 тыс. руб., что позволило довести целевой индикатор по государственной программе «Развитие образования в Республике Дагестан на 2015-2025 годы» до 4,1 %, при установленном 3%, т.е. дополнительно охватить отдыхом свыше 3 тыс. детей.

Всеми формами отдыха и оздоровления (загородные, дневного пребывания и санаторно-курортные), в летний сезон 2018 года оздоровлено 16 639 детей и подростков, в том числе:

- 15844 детей, за счет средств республиканского бюджета, из которых:
- 12494 детей в загородных оздоровительных учреждениях;
- 280 детей в санаторно-курортных учреждениях Кабардино-Балкарской Республики (г. Нальчик);
- 3070 детей в лагерях дневного пребывания;
- 690 детей в лагерях дневного пребывания за счет средств муниципального бюджета (Хунзахский район – 120 детей и Акушинский район – 570 детей);
- 105 детей оздоровлено в Международном детском центре «Артек» и Всероссийских детских центрах «Орленок» и «Смена» по квоте выделенной Минобрнауки России республике.

Кроме того, более 163 463 детей и подростков были охвачены летним отдыхом на 242 досуговых и 617 спортивных площадках при образовательных организациях и учреждениях допобразования республики, организованных муниципальными образованиями республики (в 2018 году охват отдыхом и оздоровлением составляет 48 % от общего количества детей школьного возраста).

Особое внимание в ходе организации отдыха уделено детям из малоимущих, многодетных, опекунских, неполных семей, семей группы риска, детям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации и детям, состоящим на профилактическом учете. В летний период оздоровлено 13 545 детей данной категории, в том числе 91 человек - из Луганской Народной Республики, 24 чел. - из г. Санкт-Петербурга и 50 детей - из Ингушетии, в одном из лучших лагерей республики – в ГБОУ РДООЦКД «Солнечный берег».

По итогам летней оздоровительной кампании 2018 года выраженный оздоровительный эффект отмечается у 99,4% детей; слабый оздоровительный эффект получили 0,6% детей; отсутствие оздоровительного эффекта не отмечено.

Одним из важных вопросов проведения летней оздоровительной кампании является организация воспитательной работы с детьми. В лагерях с детьми работали более 300 педагогов, вожатых и студентов, прошедших курсы повышения квалификации в 2017 и 2018 гг. на базе Дагестанского института развития образования по дополнительной профессиональной программе «Педагогическая деятельность вожатого в детском оздоровительном лагере».

В системе отдыха и оздоровления детей Республики Дагестан имеется ряд проблем, основными из которых являются износ загородных стационарных детских оздоровительных учреждений материально-технической базы.

Все большее распространение получают лагеря с дневным пребыванием, что объясняется малозатратностью данной формы детского отдыха. В связи с этим особое внимание требуют образовательные программы данных лагерей, подходы к организации досуговой деятельности детей, мероприятия по оздоровлению.

В целях повышения эффективности работы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей необходимо не только укреплять и развивать материально-техническую базу загородных детских оздоровительных лагерей, но и предусмотреть дополнительные меры для усиления образовательной компоненты и вариативности программ детского отдыха.

#### ***Рынок услуг дополнительного образования детей***

Формирование гармоничной, всесторонне развитой личности ребенка является одной из важнейших задач системы образования Республики Дагестан. Система дополнительного образования решает эту задачу за счет выявления и развития способностей каждого ребенка.

С 2013 по 2017 годы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы реализуются мероприятия по развитию дополнительного образования, в том числе:

- повышение квалификации и переподготовка педагогических работников дополнительного образования детей;

- разработка и внедрение современных программ дополнительного образования;

- развитие сетевых моделей реализации программ дополнительного образования образовательными организациями общего и дополнительного образования детей, организациями культуры и спорта.

В Республике Дагестан на конец 2018 года функционируют 347 (их них: городских – 125, районных – 222) организаций дополнительного образования детей, в которых реализуются программы по всем пяти основным направленностям: туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной, художественной, естественно-научной, и технической. охват обучающихся дополнительным образованием составляет 214598 учащихся, На базе образовательных учреждениях и учреждениях дошкольного образования функционируют 11981 кружков с охватом 189230 детей (отчет по муниципалитетам).

За последние 2 года в республике наблюдается рост доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию. Охват детей программами дополнительного образования в Республике Дагестан за 2018 год составил 70,1 % (за 2017 год – 67,5%).

Приоритетными направлениями развития дополнительного образования являются техническое и естественнонаучное. Охват детей данными направленностями за год повысился на 2 % и составил 10 %. Этому способствовало успешное функционирование созданного на базе ГБУ РД «Малая академия наук РД» детского технопарка «Кванториум», в котором обучаются дети по 11 образовательным программам вводного уровня по пяти инновационным направлениям: «Робоквантум», «IT-квантум» и «Промышленный дизайн», «Аэроквантум», «Hi-Tech цех». «Кванториум» попал в рейтинг лучших технопарков России по данным «Фонда новых форм развития образования» за 2018г. Созданы 3 общереспубликанские школы по направлению «Инженерное дело (ФабЛаб)» в городах Каспийск, Дербент, Кизляр).

Хорошо развивающимся направлением дополнительного образования в республике является массовый детский спорт. В 2018 году республика получила субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 585 сельских школах оборудованы спортивные площадки, на базе которых открыты 371 школьный спортивный клуб. По итогу выполнения мероприятий программы увеличилась доля учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время на 10,4 %. Кроме того, внедрены в школьную программу курсы: «Шахматы» и «Начальное научно-техническое творчество» для учащихся в 1-4 классов, «Президентские состязания», «Футбол в школу», разработана концепция развития шахматного образования в Республике Дагестан с учетом создания условий непрерывного шахматного образования (от дошкольного до профессионального) по предмету «Шахматы», проведены курсы повышения квалификации для 798 преподавателей, организована сдача норм ГТО.

На рынке дополнительного образования детей в Республике Дагестан доля частных организаций составляет значительную часть.

В республике утверждены: «Концепция развития дополнительного образования детей в Республике Дагестан на 2016-2019 годы» (распоряжение Правительства РД от 16.04.2015 г. № 135-р); «Комплекс мер, направленных на создание условий для развития дополнительного образования детей в сфере научно-технического творчества, в том числе в области радиотехники, на 2016-2020 годы» (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 18.12.2015 г. № 524-р) и «Комплекс мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования на 2016-2019 годы» (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 29.03.2016 г. № 126-р).

В целях реализации мероприятия «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295) в республике утвержден Перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Дагестан, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (распоряжение Правительства РД от 13.01.2016 № 3-р).

В системе дополнительного образования детей Республики Дагестан существует совокупность проблем регионального плана. К числу данных проблем относятся:

ограниченность необходимых условий, обеспечивающих широкий спектр дополнительных образовательных услуг для всех слоев детского населения и учащейся молодежи;

ведомственный характер усилий исполнительных органов государственной власти и муниципальных органов управления, учреждений и организаций по сохранению и развитию системы дополнительного образования детей;

отставание темпов развития материально-технической базы учреждений технического профиля от темпов развития научно-технической мысли и современных технологических процессов, что приводит к снижению количества программ технической направленности в системе дополнительного образования детей;

возрастающий дефицит профессионально компетентных специалистов системы дополнительного образования детей, связанный со старением педагогических, методических и управленческих кадров.

Основным направлением развития конкуренции на рынке предоставления дополнительных образовательных услуг является работа по созданию условий для появления частных организаций дополнительного образования, расширение спектра их услуг, обеспечение равного доступа детей к обучению в организациях различной формы собственности.

После внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части развития государственно-частного партнерства в сфере дополнительного образования, в республике будут предусмотрены соответствующие меры поддержки негосударственного сектора в данной сфере.

#### ***Рынок медицинских услуг***

Развитие сектора негосударственных учреждений здравоохранения и включение их в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи создает условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

Одним из направлений повышения эффективности инвестиций в здравоохранение с использованием механизмов государственно-частного партнерства является участие негосударственных медицинских организаций Республики Дагестан в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС). Включение в систему ОМС частных медицинских организаций и индивидуальных предпринимателей расширяет возможности населения республики в получении качественных медицинских услуг. Реализация принципов свободы выбора застрахованных лиц осуществляется через право выбора медицинской организации из числа включенных в соответствующие реестры, размещенные на официальном сайте территориального фонда ОМС и дополнительно опубликованные иными способами, а также врача для получения первичной медико-санитарной помощи.

Количество частных медицинских лицензированных учреждений выросло с 388 единиц в 2015 году до 562 в 2018 году. Это свидетельствует о динамичном развитии конкурентной среды на рынке медицинских услуг.

Количество негосударственных медицинских организаций, участвующих в 2018 году в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан, составила 115 единиц.



Значение показателя «доля негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» на 2018 год достигнуто и составило 48,4 %, против 36,5 % в 2017 году.

Минздравом РД и ТФОМС РД постоянно оказывается организационно-методическая и информационно-консультативная помощь частным медицинским организациям, участвующим в программе обязательного медицинского страхования. Проводится мониторинг участия частных медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Минздрава РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте ТФОМС РД размещены тарифное соглашение, информация об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования, сроке и способах подачи уведомления о включении в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Все медицинские организации, участвующие в системе обязательного медицинского страхования Республики Дагестан, по мере необходимости получают методическую и техническую помощь при использовании программного обеспечения, разработанного в ТФОМС РД.

Кроме того, подведомственными Минздраву РД медицинскими организациями практикуется передача на аутсорсинг некоторых функций, таких как техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования, организация питания пациентов (при отсутствии своего пищеблока), вывоз и утилизация мусора и анатомических (биологических) отходов, юридическое сопровождение деятельности учреждения, бухгалтерский учет, делопроизводство, услуги по охране учреждения, прачечные услуги.

#### ***Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья***

В целях реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере образования и гарантий доступности качественного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья принят Указ Главы Республики Дагестан от 29 сентября 2017 года № 256 «О дополнительных мерах по поддержке в получении качественного образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья».

С целью выявления детей и подростков с отклонениями в развитии, проведения комплексного диагностического обследования несовершеннолетних и разработки рекомендаций, направленных на определение специальных условий для получения ими образования и сопутствующего медицинского обслуживания создана психолого-медико-педагогическая комиссия.

В 2008 году в гимназии № 4 по инициативе Детского фонда ООН ЮНИСЕФ открыты специализированные (коррекционные) классы для детей с ДЦП VI вида. Впервые в республике реализован проект инклюзивного обучения. В настоящее время функционирует 5 классов, в которых занимаются 37 учащихся.

По программам среднего профессионального образования обучаются более 500 учащихся с ОВЗ. Создано два базовых учреждения, обеспечивающих поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов (ГБПОУ РД «Аграрно-экономический колледж» и ГБПОУ РД «Дербентский профессионально-педагогический колледж им. Г.Б. Казиахмедова»).

Также функционирует ГКОУ «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов», в котором дистанционно обучается 528 ребят. Для увеличения числа обучающихся детей-инвалидов и детей с ОВЗ на базе Центра открыты классы коррекционного обучения.

На базе ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный педагогический университет» в 2017 году создан «Северо-Кавказский ресурсный центр инклюзивного образования «Созвездие».

В системе Минтруда РД функционирует 13 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», Республиканский центр социальной помощи семье и детям, при комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделения социального обслуживания семей с детьми.

С 2011 года отдельными учреждениями социального обслуживания населения осуществляется сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, начиная с момента рождения таких детей. В 2018 году взято около 2,2 тыс. семей с тяжелыми формами заболевания, которым оказано более 53 тыс. социально-реабилитационных услуг.

Ежегодно данными службами предоставляются следующие виды социальных услуг:

- социально-педагогическое консультирование;
- социально-педагогическая диагностика;
- методическая помощь педагогам;
- педагогическая коррекция в отношении детей;
- индивидуальная педагогическая, психологическая, социальная помощь.

С 2011 года отдельными учреждениями социального обслуживания населения осуществляется сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, начиная с момента рождения таких детей.

В республике также функционирует 10 коррекционных интернатов.

В сборник материалов Минобрнауки России «Лучшие практики субъектов Российской Федерации по развертыванию сети центров (служб) оказания психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям с детьми дошкольного возраста, в том числе от 0 до 3 лет, и детьми с особыми образовательными потребностями» включен опыт работы консультационных центров, созданных в муниципальных учреждениях республики:

- «Детский сад №53 общеразвивающего вида» г. Махачкалы,
- «Начальная школа-детский сад №66» г. Махачкалы,
- «Центр развития ребенка - детский сад №24 «Ромашка» г. Каспийска.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей является объектом государственного регулирования, что определяет наличие административных барьеров входа на рынок негосударственных организаций.

Прежде всего, поставщики данных услуг должны соблюдать многочисленные нормативные акты, определяющие условия, порядок и стандарты оказания данных услуг.

Кроме того, оказание услуг, связанных с реализацией адаптивных, инклюзивных программ основного и дополнительного образования, включающих психолого-педагогическую помощь детям с ОВЗ, требует наличия лицензии на образовательную деятельность.

В качестве экономических барьеров входа, помимо затрат на создание организации (включая приобретение либо аренду соответствующих требованиям государственных стандартов и норм помещений, в которых может проводиться работа с детьми), необходимо отметить такой существенный для данного рынка фактор как недостаточный объем платежеспособного спроса на соответствующие услуги.

Анализ структуры данного рынка в Республике Дагестан показал отсутствие активной поддержки создания и расширения деятельности негосударственных организаций, которые могли бы оказывать соответствующие услуги, и как следствие незначительное участие негосударственных (как правило, некоммерческих) организаций в деятельности по психолого-педагогическому сопровождению детей с ОВЗ.

Согласно проведенной оценке, основными проблемами развития конкуренции (факторами, ограничивающими конкуренцию) на рассматриваемом рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей дошкольного возраста с ОВЗ являются:

1. Отсутствие системы планирования, учёта и мониторинга ситуации на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей дошкольного возраста в ОВЗ;

2. Отсутствие системы поддержки входа на рынок и расширения деятельности негосударственных поставщиков услуг психолого-педагогического сопровождения детей дошкольного возраста с ОВЗ;

3. Недостаточное взаимодействие отраслевых органов власти в целях формирования комплексной системы сопровождения детей дошкольного возраста с ОВЗ.

Аналогичные проблемы актуальны и для рынков услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ других возрастных групп, что позволяет выработать общие предложения по развитию конкуренции для данных рынков.

#### ***Рынок услуг социального обслуживания населения***

В настоящее время приоритетными задачами модернизации социальной сферы, призванным увеличить доступность и качество социальных услуг, обеспечить рост эффективности использования бюджетных средств, является поэтапное увеличение предоставления социальных услуг негосударственными, в том числе некоммерческими организациями.

В целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в части регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, и перехода к конкурентным механизмам бюджетного финансирования оказания социальных услуг и поддержки деятельности негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги на дому постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года № 308 утвержден Порядок предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услуги в сфере социального обслуживания населения на дому.

В целях обеспечения удовлетворенности получателей услуг качеством и доступностью предоставляемых услуг при передаче социального обслуживания некоммерческими организациями:

постановлением Правительства Республики Дагестан от 10 октября 2013 года № 476 утверждено Положение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан социально ориентированным некоммерческим организациям и Положение о конкурсной комиссии по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан;

постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 года № 593 утвержден Порядок определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг. Согласно указанному Порядку поставщики социальных услуг, не участвующие в выполнении государственного задания (заказа), имеют возможность получать компенсацию в виде субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат (части затрат), связанных с предоставлением социальных услуг гражданам, в соответствии с их индивидуальными программами. Начиная с 2016 г. компенсация выплачивается Дагестанской региональной общественной организации помощи инвалидам "Жизнь без слез", которая в полустационарной форме социального обслуживания в дневное время обслуживает 15 инвалидов с особенностями развития.

По итогам конкурсных отборов автономная организация «Пусть к сердцу» получила предоставление субсидия в размере 28,1 млн рублей для организации социального обслуживания на дому. Общественной организации «Жизнь без слез» предоставлена компенсация на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг 15 инвалидам, в размере 557,4 тыс. рублей.

Учреждениями (в том числе специализированными) социального обслуживания населения за 2018 год обслужено более 120 тыс. человек, находящихся в трудной жизненной

ситуации (в т.ч. 1,5 тыс. граждан в возрасте от 3 до 18 лет). Около 400 детей возвращены в родные семьи. Прошли социальную реабилитацию и адаптацию более 6,5 тыс. детей с ограниченными возможностями.

В рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Доступная среда» на 2016–2018 годы, проведены работы по адаптации 17 объектов соцзащиты.

В отношении более чем 1,2 тысяч государственных и муниципальных организаций социальной сферы проведена независимая оценка качества предоставления услуг. При этом интегрированное значение по показателям оценки организаций социального обслуживания Республики Дагестан сложился на уровне 95,6 баллов (из 100 возможных).

Также проводится работа по оказанию необходимой методической помощи организациям предоставляющих социальные услуги и их информационному сопровождению. В целях реализации мероприятий, направленных на привлечение негосударственных организаций на рынок предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания населения в соответствии с требованиями федерального закона сформирован реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, в который по состоянию на конец 2018 года, наряду с государственными бюджетными и казенными учреждениями Республики Дагестан, включены семь негосударственных организаций (ООО «Клиника Медицина», Дагестанская региональная общественная организация помощи инвалидам «Жизнь без слез», Дагестанская региональная общественная организация «Центр развития молодежных инициатив», автономные некоммерческие организации «Доброе дело», «Делай добро» и «Гергебиль», автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения Республики Дагестан «Путь к сердцу»).

В целях популяризации, стимулирования, развития деятельности негосударственных организаций в сфере социального обслуживания населения реализуется комплекс мероприятий по оказанию консультативной, информационной поддержки физическим, юридическим лицам, желающим заняться оказанием социальных услуг. Вопросы расширения предоставления социальных услуг негосударственными организациями рассматриваются на различных публичных мероприятиях.

Для представителей негосударственных организаций проводятся семинары, встречи, в том числе в формате «круглых столов», ознакомительные мероприятия по вопросам организации работы по предоставлению социальных услуг, распространяются информационно-методические материалы, проводятся иные мероприятия.

Подготовлены предложения по созданию ресурсного центра, который способствует формированию системы комплексной, профессиональной поддержки СОНКО, эффективной реализации мероприятий по привлечению СОНКО в сферу предоставления социальных услуг.

Кроме того для создания единой информационной площадки для социально ориентированных некоммерческих организаций в сети «Интернет» создан информационный портал для социально ориентированных некоммерческих организаций республики ([www.dagsonko.ru](http://www.dagsonko.ru)). А так же, на официальном сайте Министерства создан специальный раздел, в котором размещается различная актуальная для некоммерческого сектора информация по данному направлению.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в разработке мер по поддержке некоммерческого сектора на муниципальном уровне Министерством разработаны и направлены органам местного самоуправления соответствующие методические материалы.

В шести государственных стационарных учреждениях социального обслуживания населения, в которых созданы условия, приближенные к домашним проживают около тысячи престарелых граждан, инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении. При этом проживающие обеспечены круглосуточной квалифицированной медико-социальной и психолого-педагогической помощью на основе индивидуальных программ социальной реабилитации, включающих профессионально-трудовые, социально-культурные и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

В республике в полном объеме удовлетворена потребность граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в надомном и стационарном социальном обслуживании.

#### ***Рынок услуг в сфере культуры***

Основной спектр услуг населению в сфере культуры Республики Дагестан предоставляют государственные и муниципальные учреждения культуры, функционирующие в виде бюджетных, казенных и автономных учреждений.

Среди них: 13 государственных профессиональных театров; 14 государственных концертных организаций; 54 общедоступных библиотек (3 республиканское и 51 муниципальное учреждение), имеющих широкую филиальную сеть в поселениях республики; 373 культурно-досуговых учреждения (1 республиканское учреждение с 3 филиалами, 392 муниципальных учреждения, имеющих широкую филиальную сеть в поселениях республики); 5 государственных музейных учреждений с 38 филиалами в районах, городах, 9 муниципальных музеев; 4 учреждения среднего профессионального образования; 87 учреждений дополнительного образования, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств (3 республиканских и 84 муниципальных учреждения), а также Центр охраны памятников.

В настоящее время они являются неоспоримыми лидерами на рынке услуг в сфере культуры. Широкий спектр предоставляемых услуг (и выполняемых работ), наличие профессионального кадрового состава, необходимой материально-технической и научно-методической базы позволяют обеспечивать высокое качество и необходимый объем востребованных у различных групп населения услуг по доступным ценам. Важной составляющей миссии этих учреждений является воспитательная и социально значимая деятельность, возложенная на них государством.

Организации культуры и искусства не оказывают социальных услуг, а в соответствии со своей миссией участвуют в создании, распространении, сохранении и освоении культурных ценностей, производят культурные блага и удовлетворяют культурные потребности населения и общества.

Услуги, оказываемые учреждениями негосударственного сектора, имеют ряд ограничений и системных проблем, среди которых: низкая ценовая доступность, ограниченность территории их предоставления, отсутствие необходимых площадей (выставочных и концертных залов, фондохранилищ и т.д.) для осуществления деятельности.

Вместе с тем, в Республике Дагестан налажено взаимодействие государственных учреждений культуры с негосударственным сектором в этой сфере, результатом которого является привлечение последних к реализации социально-культурных проектов. Это взаимодействие носит периодический характер.

К основным проблемам развития рынка можно отнести недостаточную заинтересованность бизнеса в осуществлении деятельности в данной сфере, а также широкое распространение массовой культуры и преобладание материальных потребностей, повлекшие за собой изменения в структуре индивидуального и организованного досуга.

#### ***Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства***

Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

В республике функционируют 56 организаций коммунального комплекса, из которых: 33 – государственные или муниципальные предприятия (ГУП, МУП), 16 – общества с ограниченной ответственностью (ООО) и 7 - открытые акционерные общества (ОАО).

По результатам оценки эффективности управления государственными и муниципальными предприятиями жилищно-коммунального хозяйства утвержден График передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Минстроем РД утверждены инвестиционные программы по реконструкции, модернизации и развитию систем:

теплоснабжения – ООО «Дагестанэнерго» г. Махачкала на 2018-2020 годы, с объемом инвестиций 223,9 млн. руб.;

водоснабжения и водоотведения – ОАО «Махачкалаводоканал» на 2018-2022 годы, с объемом инвестиций 480,6 млн. руб.;

теплоснабжения – ОАО «Махачкалатеплоэнерго» на 2018-2020 годы, с объемом инвестиций 74,5 млн. руб.;

теплоснабжения – МУП «Тепловые сети» г. Избербаш на 2018-2020 годы, с объемом инвестиций 11,170 млн. рублей;

теплоснабжения – ООО «Дербенттепло» на 2019-2021 годы с объемом инвестиций 53,0 млн. руб.,

Кроме того, в 2018 году РСТ РД утверждены 25 производственных программ организаций, оказывающих услуги по водоснабжению и 13 программ организаций, оказывающих услуги водоотведения с установлением долгосрочных тарифов, которые рассчитаны с учетом долгосрочных параметров регулирования, в том числе надежности предоставляемых коммунальных услуг.

В утвержденных инвестиционных и производственных программах предприятий также установлены плановые показатели надежности, качества и энергоэффективности.

Мониторинг достижения показателей производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса проводится РСТ РД при установлении долгосрочных тарифов на очередной период регулирования.

В целях реализации абзаца 3, подпункта «б», пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг, разработан и распоряжением Правительства Республики Дагестан от 13.10.2017 г. № 370-р утвержден Комплекс мер («дорожная карта») «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан на 2017-2020 годы». Аналогичные дорожные карты разработаны и утверждены и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

В целях упрощения процедур при получении застройщиками муниципальных услуг в области градостроительной деятельности, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в порядке оказания методической помощи, для руководства в работе при приведении муниципальных правовых актов требованиям действующего законодательства, разработаны и приказом Минстроя Республики Дагестан от 22.12.2015 г. № 137 утверждены рекомендуемые типовые административные регламенты предоставления муниципальных услуг по:

- 1) предоставлению градостроительного плана земельного участка;
- 2) предоставлению разрешения на строительство;
- 3) продлению срока действия разрешения на строительство;
- 4) внесению изменений в разрешение на строительство;
- 5) предоставлению разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- 6) предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства;
- 7) предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее активно развивается конкуренция в сфере управления многоквартирными домами.

За 2018 год в Госжилинспекцию РД поступило 27 заявлений о предоставлении и 15 заявлений о переоформлении лицензии на осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Сформировано и обработано 42 лицензионных дел, в отношении которых осуществлена проверка соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям. В Лицензионную комиссию

направлены 27 лицензионных дел с мотивированными предложениями о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Лицензионной комиссией проведены 12 заседаний, на которых рассмотрены 27 заявлений соискателей и принято решение 27 соискателям о предоставлении лицензии.

Одним из требований к соискателю лицензии является наличие у должностного лица лицензиата, должностного лица соискателя лицензии квалификационного аттестата. В Лицензионную комиссию поступило 109 заявления о допуске к квалификационному экзамену. Осуществлен прием 12 квалификационных экзаменов, на которых успешно сдали и получили квалификационный аттестат 52 претендента.

В реестре квалификационных аттестатов и реестре лицензий Республики Дагестан размещена информация о лицах получивших квалификационные аттестаты и сведения о лицензиатах. Ежемесячно, не позднее 10 числа, предоставляется информация в сводный федеральный реестр лицензий.

В республике 47 организаций получившие лицензию на право управления многоквартирными домами находятся «в резерве». В случае недобросовестного отношения к договорным обязательствам управляющих компаний осуществляющие управление домами, готовы заключить договора управления, на основании решения общих собраний собственников или принять участие в конкурсе по отбору управляющей организации, проводимым органом местного самоуправления в многоквартирных домах, собственники которых не выбрали или не реализовали выбранный способ управления. Это является хорошим стимулом для качественной работы всех организаций, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в том числе ТСЖ и ЖСК которые не в полной мере реализуют выбранный способ управления.

На официальном сайте Инспекции (<http://gji.e-dag.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещена и обновляется информация о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами.

*В качестве факторов, препятствующих развитию конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, можно отнести недостаточный уровень юридической грамотности собственников помещений в многоквартирных домах и недостаточность проведения разъяснительной работы среди населения по вопросам жилищного законодательства, что препятствует завершению процедур выбора способа управления многоквартирными домами и дальнейшему развитию рынка услуг по управлению многоквартирными домами.*

Развитие конкуренции требует информационной открытости отрасли. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» в Республике Дагестан организована работа по созданию и опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Органами местного самоуправления и указанными организациями в ГИС ЖКХ внесена информация по всем многоквартирным домам, а также по жилым домам, включая домов блокированной застройки.

Завершены мероприятия по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения, схем теплоснабжения и программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городских округов.

Вместе с тем, все указанные организации коммунального комплекса являются субъектами естественных монополий и не имеют конкурентов, так как каждый из хозяйствующих субъектов в локальных границах территорий расположения их инфраструктуры занимает доминирующее положение с долей равной 100% и осуществляют свою деятельность, помимо прочих, также и в соответствии с законодательством о тарифном регулировании и антимонопольным законодательством.

Во всех поселениях и городских округах утверждены актуализированные графики разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Дальнейшее развитие конкуренции в сфере ЖКХ возможно за счет привлечения концессионеров в коммунальную сферу, в том числе посредством передачи в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Барьерами входа на рынки услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению являются:

- строительство новых и модернизация существующих объектов инфраструктуры требует значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, что является экономическим ограничением и затрудняет хозяйствующим субъектам вход на товарный рынок.

Возможность эксплуатации имущественных объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения на основании договоров аренды, концессии делает вход данный барьер входа на товарный рынок преодолимым. При этом указанные объекты характеризуются высокой степенью износа, требуют крупных инвестиций;

- государственное регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения.

Снижение влияния данного барьера преодолевается за счет установления долгосрочных тарифов.

- необходимость получения разрешений на пользование подземными водными объектами, выдаваемое только при наличии у потенциального пользователя необходимых технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, в том числе сведений о наличии на законном основании имущества, необходимого для оказания услуг;

- преимущества хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка.

#### ***Рынок розничной торговли***

Республика Дагестан продолжает занимать ведущие позиции по обороту розничной торговли на одного жителя - 1 место среди республик Северо-Кавказского федерального округа по обороту розничной торговли.

На территории республики функционирует 11830 торговых объектов, в том числе крупного формата (торговой площадью свыше 300 кв.м.) - 151 предприятие.

За последние годы наблюдается прирост торговых площадей сетевых компаний, в том числе федеральных, появились современные супермаркеты, предоставляющие широкий спектр продовольственных товаров и товаров первой необходимости, которые пользуются большим спросом у потребителей, такие, как «Зеленое яблоко», «Пятерочка», «Караван».

Говоря о местном рынке промышленных товаров, в республике получила свое активное развитие торговая сеть ведущих мировых брендов по системе «франчайзинг», это компании: «Детский мир», «Твое», «Оджи», «Зенден», «Глория Джинс», «М.Видео», «Эльдорадо», «Ральф», «Экко», «Сэлла», «Манго», «Терранова», «Инсити», «Спортландия», «Спортмастер», «Спортлидер» и другие.

Жители республики активно используют возможность приобретать товары с использованием сети Интернет.

В современных розничных магазинах активно внедряются и применяются современные технологии, например посредством эквайринга, а также методы стимулирования продаж товаров в виде выпуска дисконтных карт, продажи товаров со скидкой, продажи товаров по сниженным ценам.

С целью обеспечения продвижения и позиционирования товаров и услуг республиканских производителей в республике проведено более 3000 ярмарок. Так, ежемесячно в муниципальных образованиях республики проходит более 250 постоянных ярмарок выходного дня, включенных в План-график, а также специализированные, праздничные ярмарки.

- проведена ярмарка продовольственных товаров с участием дагестанских сельхозпроизводителей, гостей с соседних регионов, приуроченная ко Дню предпринимателя (29 мая),



- к международному Дню качества проведена выставка-продажа продукции дагестанских товаропроизводителей «Дагагропромэкспо-2018», в том числе с участием победителей всероссийского конкурса «100 лучших товаров России», регионального конкурса «Знак качества - Дагестан» (1-3 ноября).

- оказали содействие:

торговой сети «Зеленое яблоко» в проведении ярмарки сельхозпроизводителей республики с 20 по 23 апреля т.г., фестиваля уличной еды (с 21 по 22 апреля т.г.), фестиваля шашлыка (с 29 апреля по 6 мая т.г.), приуроченных к чемпионату Европы по спортивной борьбе.

в организации в республике первого международного гастрономического Фестиваля *Vizit Dagestan*, прошедшего в городе Махачкале в период с 24 по 27 марта т.г.

в организации фестиваля «Sunny Fast», в рамках которого проведены мастер классы и тренинги для молодых предпринимателей.

В 2018 году оборот розничной торговли на 59,3% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка); доля рынков составила 40,7% (в 2017 году соответственно 49,7% и 50,3%).

При этом ежегодный прирост числа участников на рынке розничной торговли позволяет сделать вывод о динамичном развитии данного рынка.

В Дагестане зарегистрировано 29 оптово-розничных рынков. Быстрому насыщению рынка товарами и услугами способствует развитие в РД малого предпринимательства и появление традиционных ярмарок.

В целях развития конкуренции на рынке розничной и оптовой торговли в Республике Дагестан осуществляются следующие мероприятия.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2016 года № 291 разработано постановление Правительства РД от 23 января 2017 года № 12 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения РД площадью торговых объектов». В рамках данной работы совместно с МО РД был проведен мониторинг обеспеченности населения РД, фактическая обеспеченность населения республики торговыми площадями составляет 83,9 процентов.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 07.08.2014г. №778 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 06.08.2014г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» проводятся мероприятия по осуществлению ежеквартального оперативного мониторинга цен на продовольственном рынке и контроля за состоянием рынков в республике.

Мониторинг проводится по перечню из 40 продовольственных товаров, составленный Минпромторгом России, в который включены основные продукты потребительской корзины. В рамках мониторинга учитываются минимальные и максимальные цены на продовольственные товары.

Мониторинг и последующий анализ розничных цен продовольственных товаров в РД показал отсутствие резких скачков цен. Дефицита продуктов питания на продовольственном рынке РД не отмечается и ситуацию в целом можно охарактеризовать как стабильную.

Помимо розничной торговли в стационарных объектах торговое обслуживание жителей РД осуществляется посредством нестационарной и ярмарочной торговли. Ежемесячно на территории республики проводятся более 250 ярмарок выходного дня.

Разработан Реестр производителей и производимой продовольственной и непродовольственной продукции, которые направлены в торговые представительства РД в ЦФО (г.Москва) и Волгоградской области, представительства РД в СКФО и Самарской области, МИД России с целью продвижения продукции дагестанских товаропроизводителей на внутренние и внешние рынки. Реестр актуализируется 2 раза в год (апрель, декабрь).

Систематически размещается в СМИ информация, ориентирующая потребителей РД и других субъектов РФ на приобретение продукции дагестанских товаропроизводителей. Информация о проводимых ярмарочных мероприятиях также размещается в СМИ и на официальном сайте Минпромторга РД.

В целях содействия развитию предприятий торговли малых форматов систематически в муниципальных образованиях РД проводится работа по развитию нестационарной торговли. Разработан План мероприятий («дорожная карта») по развитию нестационарной (мелкорозничной) торговли в РД. Типовое положение «О порядке размещения и функционирования нестационарных (мобильных) объектов торговли в муниципальных образованиях РД» доведено до муниципальных образований республики.

По оценкам бизнеса уровень конкуренции в регионе достаточно высокий: 74,5 % опрошенных указали на высокую или очень высокую конкуренцию, 21 % отмечают средний уровень конкуренции. В разрезе целевых рынков отмечается высокая конкуренция в сфере розничной торговли.

Рост реальных доходов населения стимулирует рост розничного товарооборота, одновременно расширяя и качественно изменяя потребительские предпочтения. Вместе с тем республиканская промышленность, во многом по объективным причинам, не смогла адекватно ответить на расширение конечного спроса. Рост розничного товарооборота непродовольственных товаров длительного пользования (автомобили, холодильники и морозильники, телевизоры, стиральные машины) все еще обеспечивается ресурсами импорта.

Дальнейшее развитие сети организаций торговли и увеличение торговых площадей позволит существенно расширить каналы продвижения продукции, будет способствовать как увеличению оборота внутренней торговли, так и смежных производственных отраслей. Торговые сети и современные форматы торговли, будучи более производительными, нежели традиционные магазины, киоски и розничные рынки, позволят повысить общую эффективность отрасли.

Для продвижения сельскохозяйственной продукции руководители сетевых магазинов готовы закупать данные продукты, но мелкие сельхозпроизводители не способны выполнить минимальные условия по обеспечению бесперебойной и ритмичной поставки гарантированных объемов производимой продукции. Решение данного вопроса возможно в случае кооперирования местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

#### ***Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом***

По состоянию на 1 января 2019 года перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют 83 перевозчика, в том числе 53 индивидуальных предпринимателя и 30 юридических лиц, из которых 10 государственных и муниципальных предприятий. Доля выручки частных перевозчиков составляет более 80%

Похожая картина и в сфере перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Перевозками в данной сфере занято 18 юридических лиц, в том числе 6 государственных и муниципальных предприятий. Доля выручки частных организаций составляет более 78%.

По состоянию на 1 января 2019 года маршрутная сеть республики сформирована из 707 маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом, в том числе 82 межрегиональных, 451 межмуниципальных и 174 муниципальных маршрутов.

Проведенный анализ пассажиропотоков по межмуниципальным маршрутам показывает, что практически все крупные населенные пункты

Республики Дагестан имеют автобусное сообщение со столицей и городами республики.

Наблюдается развитие перевозок из населенных пунктов, не являющихся районными центрами, в городские поселения. Кроме того, увеличивается количество паритетных маршрутов и количество перевозчиков, работающих на одном маршруте, что создает условия для конкуренции.

На право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по всем вновь установленным маршрутам проведены открытые конкурсы.

Необходимо отметить слабое развитие муниципальной маршрутной сети особенно в сельской местности. Большинство населенных пунктов в муниципальных районах не имеют регулярного автобусного сообщения с райцентром.

Ключевыми факторами, определяющими специфику развития пассажирского автомобильного транспорта и создающими условия для сохранения низкой эффективности пассажирских перевозок, являются:

- снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг, в связи с уменьшением численности населения в сельской местности и ростом автомобилизации населения;
- неустойчивое финансово-экономическое состояние большинства транспортных организаций, наличие значительной фискальной задолженности, дефицит финансовых ресурсов;
- высокий износ автобусных парков транспортных организаций;
- невозможность своевременного обновления парка подвижного состава в условиях нестабильной экономической ситуации;
- неудовлетворительное состояние ряда автомобильных дорог межмуниципального и местного значения;
- низкая инвестиционная привлекательность регулярных пассажирских перевозок ввиду их убыточности и бюджетных ограничений.

Также существует проблема обеспечения регулярного автобусного сообщения с населенными пунктами, не входящими в состав городских округов и расположенных в непосредственной близости к их границам, в связи с тем, что установление межмуниципальных маршрутов до автостанций, как правило расположенных на окраинах городов, неэффективно из-за сложности привлечения перевозчиков для обслуживания в связи с нестабильным пассажиропотоком. Установление же маршрутов с промежуточными остановочными пунктами внутри городов вблизи объектов здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания не согласовываются городскими властями. Решение указанной проблемы видится Министерством в продлении муниципальных городских маршрутов до вышеуказанных населенных пунктов.

Факторами, которые могут оказать позитивное влияние на развитие регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на территории Республики Дагестан, являются:

- рост экономики Российской Федерации и Республики Дагестан и, как следствие, общее повышение благосостояния населения за счет общего эволюционного роста экономики;
- унификация подходов к транспортному планированию и повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса Российской Федерации;
- реализация проектов по созданию территориальных кластеров, приводящая к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территорий Республики Дагестан;
- эффективная нормативная правовая база Республики Дагестан, обеспечивающая необходимые возможности для реализации мероприятий по оптимизации схемы транспортного обслуживания.

С момента вступления в силу Федерального закона от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего осуществление таксомоторных перевозок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при наличии разрешения на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси, уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан выдано на конец 2018 г. 7525 разрешение.

За период действия указанного закона в Республике, где в сфере таксомоторных перевозок участвуют более 20000 водителей легковых автомобилей, на 28 декабря 2018г. легально перевозку пассажиров и багажа легковым такси в Республике Дагестан осуществляют 74 перевозчика, в том числе 46 индивидуальных предпринимателей и 28 юридических лиц. В связи с истечением срока действия и прекращением предпринимательской деятельности на конец 2018 г. прекращено действие 4647 разрешений, действует – 2878. В 2018 г. выдано 518 разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан.

Проведённый анализ показывает, что во всех населенных пунктах республики достаточно хорошо развиты таксомоторные перевозки. По сведениям, представленным городским и районными администрациями, в республике более 20000 водителей легковых автомобилей оказывают населению услуги в качестве такси.

В целом по республике только 19 процентов перевозчиков осуществляют перевозки пассажиров и багажа на законных основаниях. Во многих городах и районах от 90 до 100 процентов водителей легковых автомобилей «такси» продолжают оставаться в теневом бизнесе (все горные районы, города Дербент, Дагогни, Ю. Сухокумск, Каспийск, Кизилорт, Кизляр).

В целях усиления контроля за работой пассажирского автотранспорта, осуществляющего перевозку пассажиров на территории республики, обеспечения безопасности пассажиров автобусов и легкового такси, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан заключено четырехстороннее соглашение с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Республике Дагестан, Территориальным отделом госавтонадзора по РД Межрегионального территориального управления Ространснадзора по СКФО и Управлением Федеральной Налоговой Службы РФ по Республике Дагестан «О взаимодействии и сотрудничестве в сфере осуществления контроля за организацией пассажирских и грузовых перевозок автомобильным транспортом в Республике Дагестан». В рамках этого Соглашения разработан и согласован график совместных рейдов. В 2018г. проведено 12 контрольно-профилактических мероприятий по исполнению требований Федерального закона №69-ФЗ в городах Республики Дагестан.

В рамках выполнения контрольно-надзорной функции уполномоченный орган проводит плановые и внеплановые проверки по соблюдению требований Федерального Закона №69-ФЗ от 21.04.2011г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по согласованию с Прокуратурой РД). В 2018 году проведено 43 плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В 2018г. для Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД получен доступ в Генеральной прокуратуре Российской Федерации к закрытой части портала Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок», содержащей информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласно приложению. Все проведенные плановые проверки за 2018г. внесены в вышеуказанный реестр проверок.

Также, своевременно осуществляется публикация соответствующей информации в автоматизированной системе ГАС «Управление»

Кроме того, необходимо отметить проблему оказания услуг «службами такси», оказывающими населению информационные услуги по вызову такси. Такими информационными службами к перевозкам привлекаются водители легковых автомобилей без разрешения, которые, в свою очередь, отчисляют фирме определенный процент от выручки. Тысячи водителей, занятых на таких перевозках, не состоят на налоговом учете. Такие службы, как «Анжи», «Яндекс», «Максим» привлекают к выполнению заказов более пяти тысяч нелегальных перевозчиков. На сегодняшний день в Республике Дагестан действует более 200 агрегаторов, передающих заказы нелегальным таксистам.

#### ***Рынок услуг связи***

Рынок услуг связи в Республике Дагестан характеризуется значительным количеством участников и высоким уровнем развития конкуренции.

Телекоммуникационная инфраструктура Республики Дагестан активно развивается на основе формирования современных технологий мобильной связи.

В республике действуют и активно развиваются филиалы «большой тройки» – ОАО «Мегафон», ОАО «ВымпелКом» (Билайн) и ОАО «МТС», также имеется большое количество организаций, оказывающих услуги связи, такие как: филиал ОАО «Ростелеком»,

ОАО «Электросвязь», филиал ООО «Сумма Телеком», ООО «Эрлайн», ООО «Оптика-Телеком» и др.

Зона охвата услугами связи составляет около 70 % территории республики, а возможность пользоваться услугами связи имеют 90 % населения. Во всех районах республики присутствует сотовая связь, развернута и введена в эксплуатацию сеть третьего поколения – 3G, а в городах запущена инновационная сеть «четвертого поколения» на базе технологии LTE. Интернетом пользуются 90 % населения Республики Дагестан.

В республике На сегодняшний день сеть LTE (4G) практически полностью охватывает столицу республики – Махачкалу, а также города Каспийск, Хасавюрт, Буйнакс и Дербент. Также компании сотовой связи продолжают активное строительство сети и планируют расширить территорию 4G, включив в нее города Кизляр, Дагестанские огни и Избербаш. Таким образом, в ближайшее время сервисами связи «четвертого поколения» смогут пользоваться более трети населения республики.

#### ***Рынок агропромышленного комплекса***

Агропромышленный комплекс Республики Дагестан является ключевым сектором экономики не только по причине наличия в республике благоприятных агроклиматических ресурсов, но и в виду высокой концентрации населения на сельской территории республики (54,9 % населения республики проживает в сельской местности, в Российской Федерации – 27 %). АПК существенно влияет на экономику региона, так как пятая часть валового регионального продукта республики – это сельское хозяйство, в нем занято до 30 % численности экономически активного населения и сконцентрировано более 12 % основных производственных фондов. Около 55 % населения республики проживает в сельской местности.

Перспективными направлениями развития АПК РД являются: зерноводство, виноградарство, интенсивное садоводство, овощеводство защищенного грунта, производство и переработка мяса и молока, консервная, алкогольная и кондитерская промышленности, производство минеральной воды и безалкогольных напитков.

Негативное влияние на ситуацию с обеспечением населения продуктами питания оказывает недостаточный уровень развития инфраструктуры и логистики продовольственного рынка в регионе. Высокие затраты на производство продукции, тяжелый ручной труд в совокупности с дорогими кредитными ресурсами, отсутствием инфраструктуры обслуживания и механизма земельного – ипотечного кредитования, значительно снижают конкурентоспособность сельского хозяйства и ведут к отсутствию мотивации к производству сельхозпродукции.

В целях обеспечения динамичного и эффективного развития АПК республики, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, создания благоприятной среды для развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечения финансовой устойчивости товаропроизводителей постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673 утверждена Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы».

В соответствии с графиком проведения ярмарок выходного дня в городах и районах Республики Дагестан на 2018 год, налажена работа по проведению сельскохозяйственных ярмарок выходного дня на еженедельной основе, а также специализированных республиканских ярмарок, приуроченных к праздничным датам, места на которых предоставляются бесплатно.

В целом в городах и районах республики в 2018 году было проведено 107 ярмарок.

В рамках Госпрограммы реализуются подпрограммы и ведомственные целевые программы по различным направлениям развития агропромышленного комплекса республики. В целях стимулирования сельхозтоваропроизводителей в рамках действующих ВЦП утверждены соответствующие Порядки оказания государственной поддержки.

В 2018 году в рамках ведомственной целевой программы «Развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан на 2016-

2018 годы» оказана государственная поддержка в виде возмещения части затрат на приобретенное технологическое оборудование по переработке риса СПК «Риск» в размере 3360,9 тыс. рублей и АО «Кизлярагрокомплекс» в размере 14108,66 тыс. рублей из республиканского бюджета РД. На конкурсной основе оказана государственная поддержка в виде грантов на развитие материально-технической базы 4 сельскохозяйственным потребительским кооперативам: СПОК «Дерия», СПОК «Сулакский», СПОК «Народный» и СПОК «Эндирей» на общую сумму 99 673 тыс. рублей.

В целях наращивания производства продуктов питания, обеспечения продовольственной безопасности населения Республики Дагестан необходимо повысить эффективность землепользования, совершенствовать механизмы оказания государственной поддержки товаропроизводителям АПК, создавать современные системы товародвижения, осуществить технико-технологическую модернизацию АПК, строить современные логистические комплексы и развивать сельскохозяйственную потребительскую кооперацию.

#### ***Рынок услуг в сфере туризма***

В последние годы наблюдается позитивная динамика основных индикаторов туристской отрасли Республики Дагестан. В среднем более чем на 20% ежегодно растет внутренний и въездной туристский поток. Так, по экспертным оценкам, туристский поток в 2018 году составил 685 тыс. чел. (в 2017 году - 608 тыс. чел.).

В 2018 году достигнуты следующие показатели:

- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения – 1797,5 млн. руб.;

- объем платных туристских услуг – 2457,2 млн. руб.;

- объем услуг санаторно-оздоровительных учреждений – 529,2 млн. руб.;

- число занятых в сфере туризма 9,6 тыс. человек.

Всего в республике функционируют 242 коллективных средств размещения на 20770 койко-мест, в т.ч.: 52 туристические базы (12195 койко-мест), 25 санаторных учреждений (3178 койко-мест), 125 гостиниц (5042 койко-мест), 40 гостевых домов (355 койко-мест) в 22 муниципальных образованиях.

В республике 10 гостиниц прошли процедуру оценки и присвоения категорий, согласно российской системе классификации средств размещения.

Свою деятельность осуществляют 51 туристское предприятие, в т.ч. 3 федеральных туроператора.

## ***2. Деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан по развитию конкуренции в Республике Дагестан***

### ***2.1. Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.***

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» в Республике Дагестан продолжается работа по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе внедряются Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

#### ***Итоги деятельности Уполномоченного органа***

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 8 мая 2015 года № 96 «О внедрении в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в Республике Дагестан осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции.

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан определено Министерство

экономики и территориального развития Республики Дагестан (постановление Правительства РД от 26 июня 2015 года № 198).

Указом Главы РД от 4 февраля 2015 года № 11 (в ред. Указа Главы РД от 20 июля 2016 года № 225) образована Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции.

Распоряжением Правительства РД от 28 мая 2015 года № 208-р утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков.

В связи с утверждением нового варианта Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р) расширен перечень социально значимых и приоритетных рынков (распоряжение Главы РД от 1 февраля 2016 г. № 14-рг (в ред. распоряжения Главы РД, 2 марта 2018 г., № 16-рг) об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции Республике Дагестан..

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республике Дагестан на 2015-2016 годы» (распоряжение Правительства РД от 7 октября 2015 года № 404-р (в ред. распоряжений Правительства РД от 23.12.2016 г. № 525-р и от 01.06.2018 г. № 113-р).

Указом Главы Республики Дагестан от 14 мая 2015 года № 103 «О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан» утверждено положение о Межотраслевом совете.

Утвержден межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан (Указ Главы Республики Дагестан от 22 января 2016 года № 15).

Заключены 52 Соглашения между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан о содействии внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (25 декабря 2015 г.), которые размещены на сайте Минэкономразвития РД [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru) в разделе «Главная» создан подраздел «Развитие конкуренции».

Заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Республики Дагестан от 19 июня 2019 года. В рамках Соглашения в 2018 году реализовывался План совместных мероприятий УФАС России по РД и Минэкономразвития РД, соответствующий План на 2019 год утвержден.

Проведен анкетный опрос предпринимателей и потребителей в разрезе муниципальных образований (2128 респондентов).

В целях повышения информированности заинтересованных структур и населения на сайте Минэкономразвития РД в разделе «Главная» создан подраздел «Развитие конкуренции», в котором размещается информация о ходе внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Соответствующая информация размещена и на сайтах органов исполнительной власти РД по курируемым направлениям и освещается в средствах массовой информации.

Минэкономразвития РД в вопросах внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции сотрудничает с Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службой, Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Перечень социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Республике Дагестан с обоснованием их включения в Перечень

Перечень социально значимых рынков Республики Дагестан состоит из обязательного перечня, рекомендованного Стандартом:

1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья